



ประกาศสำนักงาน ป.ป.ช.
เรื่อง ประกาศรับข้อเสนอโครงการวิจัย เพื่อสนับสนุนทุนวิจัย
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐

ด้วย สำนักงาน ป.ป.ช. มีความประสงค์จะให้ทุนอุดหนุนการศึกษาริวิจัย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ตามระเบียบคณะกรรมการ ป.ป.ช. ว่าด้วยการส่งเสริมและสนับสนุนการวิจัย พ.ศ. ๒๕๕๙ จำนวน ๕ โครงการ ประกอบด้วย

๑. การศึกษาริวิจัยประเมินประสิทธิภาพของผู้แจ้งเบาะแส (Whistle Blower)
๒. การแสวงหาผลประโยชน์จากการอนุญาตโดยใช้อำนาจรัฐ
๓. การศึกษาจากกลุ่มอิทธิพลซึ่งนำไปสู่การทุจริตคอร์รัปชันอย่างเป็นระบบ (organized corruption) จำแนกตามภาคเศรษฐกิจ
๔. การวิเคราะห์การสอบถามทัศนคติในเรื่องการทุจริตคอร์รัปชัน
๕. นโยบายประชานิยม: ผลกระทบและแนวทางการรับมือ

โดยมีรายละเอียดตามข้อกำหนดการวิจัยแนบท้ายประกาศนี้ และลงประกาศไว้ที่ www.nacc.go.th

จึงขอเชิญชวนผู้มีความสนใจเสนอข้อเสนอโครงการวิจัยตามแบบฟอร์มที่กำหนดแนบท้ายประกาศ ส่งให้ ศูนย์วิจัยเพื่อต่อต้านการทุจริต ป่วย อิงภากรณ์ สำนักงาน ป.ป.ช. เลขที่ ๓๖๑ ถนนนันทบุรี อำเภอเมืองนนทบุรี จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐ ภายในวันที่ ๓๐ กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๙

ทั้งนี้ จะมีการลงนามในสัญญาแก่ผู้ที่ได้รับการพิจารณาให้ทุน ต่อเมื่อพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ มีผลใช้บังคับ และได้รับจัดสรรงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ จากสำนักงานงบประมาณแล้ว

ผู้สนใจติดต่อสอบถามได้ที่ ศูนย์วิจัยเพื่อต่อต้านการทุจริต ป่วย อิงภากรณ์ สำนักงาน ป.ป.ช. โทร. ๐ ๒๕๒๘ ๔๘๐๐ ต่อ ๔๗๐๒, ๔๘๑๘, ๔๗๐๗

ประกาศ ณ วันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๙

(นายสรรเสริญ พลเจียก)
เลขาธิการคณะกรรมการ ป.ป.ช.

ข้อกำหนดการศึกษา (Terms of References)

ชื่อแผนงานวิจัย/โครงการวิจัย การศึกษาวิจัยประเมินประสิทธิภาพของผู้แจ้งเบาะแส (Whistle Blower)

๑. หลักการและเหตุผล

ความหมายของคำว่า Whistle Blower ในภาษาอังกฤษนั้น หมายถึง “ผู้เปิดเผยข้อมูล” ภายในองค์กร ไม่ว่าจะเป็นองค์กรเอกชน เช่น บริษัท หรือองค์กรสาธารณะ เช่น หน่วยงานภาครัฐ ว่ามีการกระทำความผิดเกิดขึ้นในองค์กรดังกล่าว และผู้ที่เกี่ยวข้องพยายามจะปกปิดหรือไม่ใส่ใจที่จะดำเนินการ เพื่อเอาผิดกับความผิดนั้นๆ หรือไม่ ดังนั้น การเปิดเผยข้อมูลจึงเป็นวิธีการหนึ่งที่ผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง หรือมีส่วนรู้เห็นอย่างใกล้ชิดในองค์กรนั้นๆ ประสงค์หรือต้องการให้มีการดำเนินการหรือแก้ไขให้ถูกต้อง เพื่อลงโทษผู้กระทำความผิดหรือลดความเสียหายที่อาจจะเกิดขึ้น หรืออาจเกิดขึ้นต่อไป ส่วนคำว่า “ผู้แจ้งเบาะแส” นั้น อาจหมายถึงผู้เปิดเผยข้อมูลนี้ได้ แต่ในตัวของมันเองคำว่าผู้แจ้งเบาะแสมักจะไม่ใช่ว่าผู้ที่อยู่ในองค์กรนั้นๆ และข้อมูลที่ให้อาจจะละเอียดครบถ้วน หรือเกี่ยวข้องโดยตรงกับความผิดที่เกิดขึ้น

ดังนั้น หากผู้วิจัยต้องการศึกษาถึงผลของการเปิดเผยข้อมูลเพื่อให้มีการลงโทษผู้กระทำความผิดและ/หรือ ลดความเสียหายแก่องค์กร จะต้องระวังไม่ให้ “ผู้แจ้งเบาะแส” เป็นเพียงผู้คาดเดาเหตุการณ์หรือความสงสัยเท่านั้น แต่จะต้องมีข้อมูลที่ละเอียดครบถ้วนพอที่จะเอาผิดกับผู้กระทำความผิดในองค์กรได้

เนื่องจากการออกมาให้ข้อมูลหรือเปิดเผยข้อมูลเกี่ยวกับการกระทำความผิดในองค์กรนั้น ผู้ที่ตัดสินใจออกมาเปิดเผยข้อมูลดังกล่าวต้องเสี่ยงกับเหตุการณ์หลายอย่าง อาทิ การถูกฟ้องร้องจากคนในองค์กร หรือถูกแก้แค้น หรือถูกขังขี้เหยียดหยาม หรือผลในทางลบอื่นๆ รวมทั้งการถูกให้ออกจากงาน (dismissal) ด้วย หากผู้กระทำความผิดในองค์กรนั้นคือผู้มีอำนาจในการจัดองค์กร เพราะฉะนั้น การจัดการกับการคุ้มครอง ผู้เปิดเผยข้อมูล หรือผู้ให้เบาะแสมักจะกระทำความผิดในองค์กรจึงไม่ใช่เรื่องง่าย จะต้องมีหลักการในการดำเนินการซึ่งการวิจัยในโครงการนี้จะมีส่วนในการให้คำตอบต่อเรื่องดังกล่าว

๒. วัตถุประสงค์

โครงการวิจัยนี้มีความมุ่งหมายในหลายประการดังนี้

๒.๑ ศึกษาเหตุผลและความจำเป็นในการต้องมีระเบียบปฏิบัติหรือบทบัญญัติทางกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริม สนับสนุน ดูแล และปกป้องสวัสดิการของผู้เปิดเผยข้อมูล หรือผู้ให้เบาะแส ทั้งในสภาพทั่วไปและภายใต้บริบทของสังคมไทย

๒.๒ ศึกษามูลเหตุจูงใจหรือแรงจูงใจ (incentives) ของการออกมาเปิดเผยข้อมูล โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ข้อวิตกกังวลที่ว่าเป็นไปได้หรือไม่ ที่การออกมาเปิดเผยข้อมูลนั้นมีเจตนาไม่บริสุทธิ์ หรือวาระซ่อนเร้นอยู่ด้วย

๒.๓ ศึกษากระบวนการขั้นตอนและโครงสร้างทางกฎหมายและสังคมที่จะรองรับการออกมาเปิดเผยข้อมูล โดยเฉพาะอย่างยิ่ง บทเรียนหรือตัวอย่างของแนวทางปฏิบัติจากประเทศที่เจริญแล้ว เช่น สหรัฐอเมริกา สหราชอาณาจักร และออสเตรเลีย

๒.๔ วิเคราะห์ผลกระทบหรือการประเมินผลจากการรองรับการเปิดเผยข้อมูล หรือการให้เบาะแสที่ประสบผลสำเร็จ

๒.๕ ข้อเสนอแนะในทางนโยบายเกี่ยวกับการสนับสนุนและรองรับการออกมาเปิดเผยข้อมูลของบุคคลในสังคม

๓. ขอบเขตของการดำเนินงาน

๓.๑ ศึกษากฎและระเบียบต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับผู้แจ้งเบาะแส (Whistle Blower) ในหน่วยงานภาครัฐ ทั้งหน่วยงานราชการและรัฐวิสาหกิจ

๓.๒ วิเคราะห์กรณีศึกษาของการแจ้งเบาะแสมูลเหตุชกแจงใจของการออกมาเปิดเผยข้อมูลอย่างไร

๓.๓ ศึกษาเปรียบเทียบขั้นตอนการดำเนินงานจากประสบการณ์ของต่างประเทศ

๓.๔ วิเคราะห์ถึงแนวทางในการพัฒนาปรับปรุงประสิทธิภาพในการให้เบาะแสของผู้แจ้งเบาะแสรวมทั้งการปกป้องคุ้มครองสวัสดิภาพของผู้แจ้งเบาะแส

๓.๕ วิเคราะห์ผลกระทบของการมีกรรมการแจ้งเบาะแสมว่าช่วยลดการทุจริตคอร์รัปชันหรือไม่ เพียงใด

๓.๖ สัมมนาและ/หรือประชุมเชิงปฏิบัติการระดมความคิดเห็นจากผู้ที่เกี่ยวข้อง

๔. วิธีการและขั้นตอนในการดำเนินการวิจัย

๔.๑ ศูนย์วิจัยฯ ประกาศข้อกำหนดการศึกษา

๔.๒ นักวิจัยเสนอข้อเสนอโครงการตามแบบฟอร์ม (research proposal) ต่อสำนักงาน ป.ป.ช. เพื่อพิจารณาคัดเลือก โดยระบุนกรอบแนวคิดการวิจัย (conceptual frame work) การทบทวนวรรณกรรม ขอบเขตการดำเนินงาน รวมทั้งแผนและวิธีการดำเนินงาน เครื่องมือและการกำหนดประชากร และกลุ่มตัวอย่าง การเก็บข้อมูล งบประมาณที่ใช้ในการดำเนินงาน

๔.๓ เมื่อได้รับการคัดเลือกแล้ว นักวิจัยเสนอข้อเสนอโครงการเพื่อการวิจัยที่มีความสมบูรณ์

๔.๔ นักวิจัยดำเนินการวิจัยตามแผนการวิจัย และนำเสนอรายงานความก้าวหน้าเป็นระยะตามกำหนดของแหล่งทุน

๔.๕ เมื่อการดำเนินการวิจัยเสร็จสิ้นและผ่านการพิจารณาของสำนักงาน ป.ป.ช. นักวิจัยต้องจัดเวทีเพื่อนำเสนอและมีผู้วิพากษ์ผลงานวิจัยร่วมรับฟังและเสนอแนะ และจะต้องเขียนบทความทางวิชาการส่งให้สำนักงาน ป.ป.ช. เพื่อลงในวารสารวิชาการ

๕. ระยะเวลาและแผนดำเนินการวิจัย

ระยะเวลาในการดำเนินการประมาณ ๑๑ เดือน

กิจกรรมวิจัย	เดือน											
	๑	๒	๓	๔	๕	๖	๗	๘	๙	๑๐	๑๑	

๖. วิธีการเสนอโครงการเพื่อขอรับทุนสนับสนุน

๖.๑ คณะนักวิจัย นักวิชาการ หน่วยงาน/องค์การทั้งภาครัฐและเอกชนที่สนใจ ติดต่อขอรายละเอียดเกี่ยวกับข้อกำหนดในการศึกษา/วิจัย (TOR) และส่งข้อเสนอโครงการได้ที่

สำนักงาน ป.ป.ช.

เลขที่ ๓๖๑ ถนนนทบุรี ตำบลท่าทราย อำเภอเมืองนนทบุรี จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐
หรือทางโทรศัพท์ ๐๒-๕๒๘-๔๗๐๓

๖.๒ สำนักงาน ป.ป.ช. จะพิจารณาคัดเลือกโครงการที่เหมาะสม และ/หรือแจ้งผู้เสนอโครงการให้ปรับปรุง และ/หรือลงนามในสัญญาเพื่อเริ่มดำเนินโครงการตามแผน

คณะนักวิจัยที่ประกอบด้วยผู้ที่มีความรู้ความสามารถมีประสบการณ์หลากหลายสาขาที่จะเอื้อต่อการดำเนินโครงการอย่างมีคุณภาพและประสิทธิภาพจะได้รับการพิจารณาเป็นพิเศษ

๗. การส่งงวดงานและงวดเงิน

๗.๑ คณะนักวิจัยที่ได้รับการคัดเลือกให้ดำเนินการจะได้รับเงินร้อยละ ๓๐ ของเงินทุน เมื่อได้รับความเห็นชอบแล้วผู้ให้ทุนจะมีหนังสือแจ้งความเห็นชอบเพื่อเป็นหลักฐานประกอบการรับเงินอุดหนุนงวดแรก และต้องเสนอรายงานความก้าวหน้าเป็นระยะๆ เพื่อรับทุนสนับสนุน พร้อมทั้งรับฟังข้อเสนอแนะเพิ่มเติมเพื่อปรับปรุงการดำเนินงานดังนี้

๗.๒ รายงานความก้าวหน้าของการวิจัยครั้งที่ ๑ (ภาษาไทย) ตามแบบภายใน ๔ เดือน หลังจากการทำสัญญารับทุนแล้ว เป็นจำนวน ๑๕ (สิบห้า) ชุด เพื่อให้ผู้ให้ทุนหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายจากผู้ให้ทุนให้ความเห็นชอบ เมื่อได้รับความเห็นชอบแล้วผู้ให้ทุนจะมีหนังสือแจ้งความเห็นชอบเพื่อเป็นหลักฐานประกอบการรับเงินอุดหนุนงวดที่ ๒ จำนวนร้อยละ ๒๐ ของเงินทุน

๗.๓ รายงานความก้าวหน้าของการวิจัยครั้งที่ ๒ (ภาษาไทย) ตามแบบภายใน ๘ เดือน หลังจากการทำสัญญารับทุนแล้ว เป็นจำนวน ๑๕ (สิบห้า) ชุด เพื่อให้ผู้ให้ทุนหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายจากผู้ให้ทุนให้ความเห็นชอบ เมื่อได้รับความเห็นชอบแล้วผู้ให้ทุนจะมีหนังสือแจ้งความเห็นชอบเพื่อเป็นหลักฐานประกอบการรับเงินอุดหนุนงวดที่ ๓ จำนวนร้อยละ ๒๐ ของเงินทุน

๗.๔ ร่างรายงานการวิจัยฉบับสมบูรณ์ พร้อมทั้งบทคัดย่อภาษาไทยและภาษาอังกฤษ จำนวน ๑๕ (สิบห้า) ชุดตามแบบ ภายใน ๑๑ เดือน หลังจากการทำสัญญาเงินทุนแล้ว เพื่อให้ผู้ให้ทุนหรือผู้ได้รับมอบหมายจากผู้ให้ทุนให้ความเห็นชอบ เมื่อได้รับความเห็นชอบแล้ว ผู้ให้ทุนมีหนังสือแจ้งความเห็นชอบเพื่อให้ผู้วิจัยได้ทราบ/ เพื่อปรับปรุงและนำส่งรายงานการวิจัยฉบับสมบูรณ์ต่อไป

๗.๕ รายงานการวิจัยฉบับสมบูรณ์ หลังจากรายงานฉบับร่างได้รับความเห็นชอบจากผู้ให้ทุนแล้ว ให้ผู้รับทุนจัดทำรายงานการวิจัยฉบับสมบูรณ์ตามแบบที่กำหนดจำนวน ๓๐ (สามสิบ) ชุด พร้อมทั้งแผ่นซีดี หรือสิ่งบันทึกข้อมูลอื่นจำนวน ๓๐ (สามสิบ) แผ่น และรายงานสำหรับผู้บริหารพร้อมแผ่นซีดี จำนวน ๓๐ ชุด ภายใน ๑๑ เดือน หลังจากการทำสัญญาเงินทุนแล้ว ซึ่งสำนักงาน ป.ป.ช. จะมีหนังสือแจ้งความเห็นชอบเพื่อเป็น หลักฐานประกอบการรับเงินอุดหนุนงวดสุดท้าย จำนวนร้อยละ ๓๐ ของเงินทุน ทั้งนี้ ผู้ให้ทุนจะคืนเงินประกัน การปฏิบัติตามสัญญาให้แก่ผู้รับทุน เมื่อผู้รับทุนพ้นจากพันธะหน้าที่ตามสัญญาแล้ว ภายใน ๔๕ วัน

ทั้งนี้

- รายงานความก้าวหน้าของการวิจัยครั้งที่ ๑ จะต้องมียุทธศาสตร์ของการดำเนินงาน เพื่อแสดงถึงความก้าวหน้าของงาน อย่างน้อยต้องประกอบด้วย การทบทวนวรรณกรรม ระเบียบวิธีการวิจัย เครื่องมือวิจัย ประชากรและกลุ่มตัวอย่างที่ชัดเจน การเก็บข้อมูลและนำเสนอการวิเคราะห์ข้อมูลเบื้องต้นบางส่วน และ
- รายงานความก้าวหน้าของการวิจัยครั้งที่ ๒ จะต้องนำเสนอผลการเก็บข้อมูลและวิเคราะห์ข้อมูลเบื้องต้น

ผู้รับทุนจะให้ความร่วมมือและอำนวยความสะดวกแก่ผู้ให้ทุนและผู้ที่ได้รับมอบหมายจากผู้ให้ทุน ในการติดตามและประเมินผลการดำเนินโครงการวิจัย ในกรณีที่ผู้ให้ทุนหรือผู้ได้รับมอบหมายจากผู้ให้ทุนพิจารณา เห็นสมควรให้ผู้รับทุนแก้ไข เปลี่ยนแปลง หรือดำเนินการอื่นใดเพิ่มเติมในส่วนที่เกี่ยวกับรายงานการวิจัยฉบับใด ผู้รับทุนจะต้องดำเนินการตามที่คุณให้ทุนกำหนดทั้งสิ้น โดยผู้รับทุนจะต้องดำเนินการดังกล่าวให้แล้วเสร็จก่อนการ อนุมัติเงินงวดนั้นๆ

๘. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

๘.๑ องค์กรความรู้และรายงานการวิจัยที่เกี่ยวข้องกับผู้แจ้งเบาะแส (Whistle Blower)

๘.๒ สำนักงาน ป.ป.ช. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องสามารถหาแนวทางและข้อเสนอแนะการป้องกัน และปราบปรามการทุจริตได้ดีขึ้น

๘.๓ ปกป้องและคุ้มครองผู้ที่เปิดเผยข้อมูล หรือให้เบาะแส เพื่อความถูกต้องและเป็นธรรมในการ ทำหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ หรือพลเมืองของประเทศที่ดี

๙. หน่วยงานที่รับผิดชอบ

ศูนย์วิจัยเพื่อต่อต้านการทุจริต ปวย อี้งภากรณ์ สำนักงาน ป.ป.ช.

๑๐. งบประมาณ

๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท

ข้อกำหนดการศึกษา (Terms of References)

ชื่อแผนงานวิจัย/โครงการวิจัย การแสวงหาผลประโยชน์จากการอนุญาตโดยใช้อำนาจรัฐ

๑. หลักการและเหตุผล

ในหลักพื้นฐานทางกฎหมายปกครอง ได้ให้อำนาจองค์กรเจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครองมีอำนาจผูกพัน (mandatory power) ที่จะใช้ดุลยพินิจ (discretionary power) ในการปฏิบัติงานและตัดสินใจในขอบเขตของกฎหมาย ซึ่งฝ่ายปกครองจะสามารถเลือกตัดสินใจได้หลายแนวทางและการตัดสินใจดังกล่าวจะชอบด้วยกฎหมายทั้งสิ้น ซึ่งในกรณีนี้ ศาลปกครองสามารถตรวจสอบได้แต่เพียงว่า การใช้ดุลยพินิจดังกล่าวชอบด้วยกฎหมายหรือไม่เท่านั้น แต่ไม่สามารถตรวจสอบว่าการใช้ดุลยพินิจของฝ่ายปกครองมีความเหมาะสมหรือไม่ โดยทั่วไป องค์กรฝ่ายปกครองก็อาจจะกำหนดแนวทางการใช้ดุลยพินิจในเรื่องนั้นๆ ภายในองค์กรของตนได้ เพื่อให้มีการใช้ดุลยพินิจไปในทิศทางเดียวกัน อันจะทำให้ปัจเจกบุคคลได้รับการปฏิบัติอย่างเสมอภาคกัน

การใช้ดุลยพินิจของฝ่ายปกครองในการอนุญาตหรือไม่อนุญาตคำขอต่างๆ ตามอำนาจทางกฎหมายเช่นนี้ อาจเป็นช่องทางของการทุจริตคอร์รัปชัน โดยเฉพาะการใช้อำนาจของรัฐมนตรีเจ้ากระทรวง/เจ้าหน้าที่ของรัฐในการอนุญาตคำขอต่างๆ ซึ่งต่างเป็นการใช้อำนาจทางกฎหมายแสวงหาประโยชน์ที่มิควรได้ และกระทบต่อการดำเนินธุรกิจ และการแข่งขันของภาคเอกชน ซึ่งมีผลเสียหายต่อประเทศ

ในการป้องกันมิให้มีการใช้ดุลยพินิจตามอำเภอใจและไม่ถูกต้องเหมาะสมซึ่งเป็นช่องทางการทุจริตโดยชอบด้วยกฎหมายนี้ แม้กฎหมายและระเบียบกฎเกณฑ์ต่างๆ จะกล่าวถึงเหตุผลและความจำเป็นในขณะที่ยกกฎหมายนั้น แต่เมื่อสถานการณ์เปลี่ยนแปลงไปและมีข้อสงสัยเรื่องการใช้อำนาจดังกล่าว จึงควรมีการศึกษาเพื่อวางแนวทางการแก้ไขเพื่อมิให้มีการเปิดโอกาสให้มีการทุจริตของผู้ที่ได้หรือไม่ได้การอนุญาตที่ผ่านมามีการให้อำนาจรัฐมนตรี/เจ้าหน้าที่ของรัฐในการอนุญาตคำขอต่างๆ ผ่านกฎหมาย กฎกระทรวง ระเบียบ ข้อบังคับ และกฎเกณฑ์จำนวนมาก จึงควรมีการศึกษาวิเคราะห์ในเรื่องนี้อย่างละเอียดชัดเจน

๒. วัตถุประสงค์

โครงการวิจัยเรื่องนี้ มีวัตถุประสงค์ที่จะศึกษา วิเคราะห์ และสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับการออกกฎหมาย ระเบียบและข้อบังคับต่างๆ ที่เป็นการเปิดโอกาสให้รัฐมนตรี/เจ้าหน้าที่ของรัฐใช้ดุลยพินิจ อันอาจนำไปสู่การทุจริตคอร์รัปชัน เพื่อเสนอแนวทางการแก้ไขกฎหมายและระเบียบข้อบังคับดังกล่าว รวมทั้งมาตรการที่จะป้องกันการทุจริตทางกฎหมายดังกล่าวยังคงมีความจำเป็น เพื่อเป็นการลดการใช้ดุลยพินิจ และลดโอกาส ช่องทางการทุจริต อีกทั้งยังส่งเสริมการแข่งขันและประสิทธิภาพในการประกอบธุรกิจของภาคเอกชน การวิจัยเรื่องนี้ จึงมีวัตถุประสงค์ดังนี้

๒.๑ ศึกษากรณีที่มีการทุจริตจากการใช้ดุลยพินิจในการออกใบอนุญาตของผู้มีอำนาจรัฐ

๒.๒ ศึกษาวิเคราะห์กฎหมาย และระเบียบข้อบังคับต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการออกใบอนุญาตในปัจจุบันที่เอื้อให้มีการใช้ดุลยพินิจของรัฐมนตรี/เจ้าหน้าที่ของรัฐ ซึ่งเป็นช่องทางการไปสู่การทุจริต

๒.๓ วิเคราะห์เหตุผล ความจำเป็น และผลกระทบของกฎหมายดังกล่าว เพื่อเสนอแนะแนวทางการแก้ไขและสร้างความโปร่งใสในการใช้ดุลยพินิจของรัฐมนตรี/เจ้าหน้าที่ของรัฐ รวมทั้งเพิ่มประสิทธิภาพในการทำงานของภาครัฐและเอกชน

๒.๔ เสนอแนะแนวทางและมาตรการที่เหมาะสมเพื่อให้การใช้ดุลยพินิจเป็นไปอย่างมีธรรมาภิบาล รวมทั้งส่งเสริมการแข่งขันในการดำเนินธุรกิจของภาคเอกชน

๓. ขอบเขตของการดำเนินงาน

๓.๑ เนื่องจากกฎหมายและระเบียบข้อบังคับที่มีลักษณะให้อำนาจของฝ่ายปกครองในการใช้ดุลยพินิจในการออกใบอนุญาต มีผลต่อการประกอบธุรกิจและการแข่งขันของภาคเอกชน ซึ่งมีผลต่อเศรษฐกิจของประเทศและการใช้อำนาจทางกฎหมายของรัฐมนตรี/เจ้าหน้าที่ของรัฐในการใช้ดุลยพินิจมีจำนวนมากในบางกระทรวง งานวิจัยจึงเน้นการศึกษาในขั้นแรกไปที่กฎหมายของกระทรวงที่เกี่ยวข้องกับเศรษฐกิจเป็นหลัก ได้แก่

- (๑) กระทรวงพาณิชย์
- (๒) กระทรวงอุตสาหกรรม
- (๓) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
- (๔) กระทรวงคมนาคม
- (๕) กระทรวงมหาดไทย
- (๖) กระทรวงสาธารณสุข

๓.๒ นอกจากนี้ อาจมีการจัดสัมมนาและ/หรือประชุมเชิงปฏิบัติการระดมความคิดเห็นจากผู้ที่เกี่ยวข้อง

๔. วิธีการและขั้นตอนในการดำเนินการวิจัย

๔.๑ ศูนย์วิจัยฯ ประกาศข้อกำหนดการศึกษา

๔.๒ นักวิจัยเสนอข้อเสนอโครงการตามแบบฟอร์ม (research proposal) ต่อสำนักงาน ป.ป.ช. เพื่อพิจารณาคัดเลือก โดยระบุกรอบแนวคิดการวิจัย (conceptual frame work) การทบทวนวรรณกรรม ขอบเขตการดำเนินงาน รวมทั้งแผนและวิธีการดำเนินงาน เครื่องมือและการกำหนดประชากร และกลุ่มตัวอย่าง การเก็บข้อมูล งบประมาณที่ใช้ในการดำเนินงาน

๔.๓ เมื่อได้รับการคัดเลือกแล้ว นักวิจัยเสนอข้อเสนอโครงการเพื่อการวิจัยที่มีความสมบูรณ์

๔.๔ นักวิจัยดำเนินการวิจัยตามแผนการวิจัย และนำเสนอรายงานความก้าวหน้าเป็นระยะตามกำหนดของแหล่งทุน

๔.๕ เมื่อการดำเนินการวิจัยเสร็จสิ้นและผ่านการพิจารณาของสำนักงาน ป.ป.ช. นักวิจัยต้องจัดเวทีเพื่อนำเสนอและมีผู้วิพากษ์ผลงานวิจัยร่วมรับฟังและเสนอแนะ และจะต้องเขียนบทความทางวิชาการส่งให้สำนักงาน ป.ป.ช. เพื่อลงในวารสารวิชาการ

๕. ระยะเวลาและแผนดำเนินการวิจัย

ระยะเวลาในการดำเนินการประมาณ ๑๑ เดือน

กิจกรรมวิจัย	เดือน										
	๑	๒	๓	๔	๕	๖	๗	๘	๙	๑๐	๑๑

๖. วิธีการเสนอโครงการเพื่อขอรับทุนสนับสนุน

๖.๑ คณะนักวิจัย นักวิชาการ หน่วยงาน/องค์การทั้งภาครัฐและเอกชนที่สนใจ ติดต่อขอรายละเอียดเกี่ยวกับข้อกำหนดในการศึกษา/วิจัย (TOR) และส่งข้อเสนอโครงการได้ที่

สำนักงาน ป.ป.ช.

เลขที่ ๓๖๑ ถนนนทบุรี ตำบลท่าทราย อำเภอเมืองนนทบุรี จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

หรือทางโทรศัพท์ ๐๒-๕๒๘-๔๗๐๓

๖.๒ สำนักงาน ป.ป.ช. จะพิจารณาคัดเลือกโครงการที่เหมาะสม และ/หรือแจ้งผู้เสนอโครงการให้ปรับปรุง และ/หรือลงนามในสัญญาเพื่อเริ่มดำเนินการตามแผน

คณะนักวิจัยที่ประกอบด้วยผู้ที่มีความรู้ความสามารถมีประสบการณ์หลากหลายสาขาที่จะเอื้อต่อการดำเนินโครงการอย่างมีคุณภาพและประสิทธิภาพจะได้รับการพิจารณาเป็นพิเศษ

๗. การส่งงวดงานและงวดเงิน

๗.๑ คณะนักวิจัยที่ได้รับการคัดเลือกให้ดำเนินการจะได้รับเงินร้อยละ ๓๐ ของเงินทุน เมื่อได้รับความเห็นชอบแล้วผู้ให้ทุนจะมีหนังสือแจ้งความเห็นชอบเพื่อเป็นหลักฐานประกอบการรับเงินอุดหนุนงวดแรก และต้องเสนอรายงานความก้าวหน้าเป็นระยะๆ เพื่อรับทุนสนับสนุน พร้อมทั้งรับฟังข้อเสนอแนะเพิ่มเติมเพื่อปรับปรุงการดำเนินงานดังนี้

๗.๒ รายงานความก้าวหน้าของการวิจัยครั้งที่ ๑ (ภาษาไทย) ตามแบบภายใน ๕ เดือน หลังจากการทำสัญญารับทุนแล้ว เป็นจำนวน ๑๕ (สิบห้า) ชุด เพื่อให้ผู้ให้ทุนหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายจากผู้ให้ทุนให้ความเห็นชอบ เมื่อได้รับความเห็นชอบแล้วผู้ให้ทุนจะมีหนังสือแจ้งความเห็นชอบเพื่อเป็นหลักฐานประกอบการรับเงินอุดหนุนงวดที่ ๒ จำนวนร้อยละ ๒๐ ของเงินทุน

๗.๓ รายงานความก้าวหน้าของการวิจัยครั้งที่ ๒ (ภาษาไทย) ตามแบบภายใน ๕ เดือน หลังจากการทำสัญญารับทุนแล้ว เป็นจำนวน ๑๕ (สิบห้า) ชุด เพื่อให้ผู้ให้ทุนหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายจากผู้ให้ทุนให้ความเห็นชอบ เมื่อได้รับความเห็นชอบแล้วผู้ให้ทุนจะมีหนังสือแจ้งความเห็นชอบเพื่อเป็นหลักฐานประกอบการรับเงินอุดหนุนงวดที่ ๓ จำนวนร้อยละ ๒๐ ของเงินทุน

๗.๔ ร่างรายงานการวิจัยฉบับสมบูรณ์ พร้อมทั้งบทคัดย่อภาษาไทยและภาษาอังกฤษ จำนวน ๑๕ (สิบห้า) ชุดตามแบบ ภายใน...๑๑.เดือน หลังจากการทำสัญญาเงินทุนแล้ว เพื่อให้ทุนหรือผู้ได้รับมอบหมายจากผู้ให้ทุนให้ความเห็นชอบ เมื่อได้รับความเห็นชอบแล้ว ผู้ให้ทุนมีหนังสือแจ้งความเห็นชอบเพื่อให้ผู้วิจัยได้ทราบ/เพื่อปรับปรุงและนำส่งรายงานการวิจัยฉบับสมบูรณ์ต่อไป

๗.๕ รายงานการวิจัยฉบับสมบูรณ์ หลังจากรายงานฉบับร่างได้รับความเห็นชอบจากผู้ให้ทุนแล้ว ให้ผู้รับทุนจัดทำรายงานการวิจัยฉบับสมบูรณ์ตามแบบที่กำหนดจำนวน ๓๐ (สามสิบ) ชุด พร้อมทั้งแผ่นซีดีหรือสิ่งบันทึกข้อมูลอื่นจำนวน ๓๐ (สามสิบ) แผ่น และรายงานสำหรับผู้บริหารพร้อมแผ่นซีดี จำนวน ๓๐ ชุด ภายใน...๑๑.เดือน หลังจากการทำสัญญาเงินทุนแล้ว ซึ่งสำนักงาน ป.ป.ช. จะมีหนังสือแจ้งความเห็นชอบเพื่อเป็นหลักฐานประกอบการรับเงินอุดหนุนงวดสุดท้าย จำนวนร้อยละ ๓๐ ของเงินทุน ทั้งนี้ ผู้ให้ทุนจะคืนเงินประกันการปฏิบัติตามสัญญาให้แก่ผู้รับทุน เมื่อผู้รับทุนพ้นจากพันธะหน้าที่ตามสัญญาแล้ว ภายใน ๔๕ วัน

ทั้งนี้

- รายงานความก้าวหน้าของการวิจัยครั้งที่ ๑ จะต้องมียุทธศาสตร์ของการดำเนินงาน เพื่อแสดงถึงความก้าวหน้าของงาน อย่างน้อยต้องประกอบด้วย การทบทวนวรรณกรรม ระเบียบวิธีการวิจัย เครื่องมือวิจัย ประชากรและกลุ่มตัวอย่างที่ชัดเจน การเก็บข้อมูลและนำเสนอการวิเคราะห์ข้อมูลเบื้องต้นบางส่วน และ

- รายงานความก้าวหน้าของการวิจัยครั้งที่ ๒ จะต้องนำเสนอผลการเก็บข้อมูลและวิเคราะห์ข้อมูลเบื้องต้น

ผู้รับทุนจะให้ความร่วมมือและอำนวยความสะดวกแก่ผู้ให้ทุนและผู้ที่ได้รับมอบหมายจากผู้ให้ทุน ในการติดตามและประเมินผลการดำเนินโครงการวิจัย ในกรณีที่ผู้ให้ทุนหรือผู้ได้รับมอบหมายจากผู้ให้ทุนพิจารณาเห็นสมควรให้ผู้รับทุนแก้ไข เปลี่ยนแปลง หรือดำเนินการอื่นใดเพิ่มเติมในส่วนที่เกี่ยวกับรายงานการวิจัยฉบับใด ผู้รับทุนจะต้องดำเนินการตามที่คุณให้ทุนกำหนดทั้งสิ้น โดยผู้รับทุนจะต้องดำเนินการดังกล่าวให้แล้วเสร็จก่อนการอนุมัติเงินงวดนั้นๆ

๘. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

๘.๑ รายงานสถานการณ์ และรูปแบบของกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับของกระทรวงสำคัญที่เปิดโอกาสให้มีการใช้อำนาจของรัฐมนตรี/เจ้าหน้าที่ของรัฐในการออกใบอนุญาตต่างๆ

๘.๒ บทวิเคราะห์ เหตุผล/ความจำเป็น ผลกระทบ และช่องทางการทุจริตจากกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับที่มีลักษณะดังกล่าว

๘.๓ เสนอแนะ แนวทางการแก้ไขกฎหมายที่ไม่เพียงแต่เปิดโอกาสให้มีการทุจริต แต่ยังมีผลต่อการประกอบธุรกิจและการแข่งขันของภาคเอกชน และธรรมาภิบาลของภาครัฐ

๘.๔ เสนอมาตรการและแนวทางการป้องกันการทุจริต หากยังมีความจำเป็นที่ต้องใช้กฎหมาย และข้อบังคับที่ให้อำนาจรัฐมนตรีในการอนุญาตคำขอต่าง ๆ

๙. หน่วยงานที่รับผิดชอบ

ศูนย์วิจัยเพื่อต่อต้านการทุจริต ป่วย อึ้งภากรณ์ สำนักงาน ป.ป.ช.

๑๐. งบประมาณ

๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท

ข้อกำหนดการศึกษา (Terms of References)

ชื่อแผนงานวิจัย/โครงการวิจัย การวิเคราะห์การสอบถามทัศนคติในเรื่องการทุจริตคอร์รัปชัน

๑. หลักการและเหตุผล

ตั้งแต่เมื่อปลายปี ๒๕๕๑ เป็นต้นมา ศูนย์สำรวจทัศนคติของประชาชนต่อรัฐบาลที่ทุจริตคอร์รัปชันของสถาบัน/หน่วยงานต่างๆ ได้ทำการสำรวจทัศนคติของประชาชนในกลุ่มต่าง ๆ กัน ไม่ว่าจะเป็นกลุ่มนักศึกษาประชาชนโดยทั่วไป หรือเด็กและเยาวชนเป็นระยะ ๆ จนถึงปัจจุบัน ผลการศึกษาส่วนใหญ่ อาจจะมีตัวเลขผลการสำรวจแตกต่างกันบ้าง แต่ส่วนใหญ่แล้วการสำรวจแต่ละครั้งให้ภาพที่ไม่แตกต่างกันมากนัก กล่าวคือผู้ตอบคำถามหรือผู้ถูกสำรวจส่วนใหญ่แสดงความเห็นว่ายอมรับรัฐบาลที่ทุจริตคอร์รัปชันได้ หากมีผลงานทำให้ประเทศรุ่งเรืองและประชาชนอย่างเช่นตัวผู้ตอบคำถามเองได้รับประโยชน์จากความเจริญรุ่งเรืองนั้นด้วย ข้อค้นพบดังกล่าว ซึ่งมีความคงเส้นคงวามาโดยตลอด กล่าวคือสำรวจกี่ครั้งก็ได้คำตอบทำนองนี้ตลอด ทำให้เกิดปัญหาในความหมายของข้อค้นพบดังกล่าวเป็นอย่างมากว่าคนไทยส่วนใหญ่เห็นด้วยหรือยอมรับการทุจริตของรัฐจริงหรือ หากเป็นเช่นนั้นจริง แนวนโยบายการแก้ไขปัญหาการทุจริตในประเทศต้องปรับเปลี่ยนไป แต่หากไม่เป็นเช่นนั้นจริง ต้องอธิบายให้เห็นได้ว่าเพราะเหตุใดคำตอบจากการสอบถามของบางสถาบันจึงออกมาเหมือนกัน

๒. วัตถุประสงค์

- ๒.๑ ศึกษาแนวคิด วิธีการ ของการสำรวจด้วยแบบสอบถาม
- ๒.๒ วิเคราะห์ลักษณะของคำถามของสถาบันต่าง ๆ ที่ใช้ในการสอบถาม รวมทั้งโครงสร้างของการสำรวจความคิดเห็น เพื่อให้ทราบว่า คำถามและวิธีการจะมีอิทธิพลต่อคำตอบที่ได้รับหรือไม่
- ๒.๓ เปรียบเทียบลักษณะคำถาม วิธีการ กลุ่มเป้าหมาย และอื่น ๆ ของการสำรวจจากสถาบันต่าง ๆ
- ๒.๔ ศึกษาปัจจัยที่มีผลต่อคำตอบที่ได้รับ
- ๒.๕ ปรับปรุงแก้ไขหรือเปลี่ยนแปลงวิธีการตั้งคำถามของการสำรวจให้บรรลุถึงความต้องการของการสำรวจดีขึ้น
- ๒.๖ เสนอแนะแนวทางในการพัฒนามาตรฐานการสำรวจ

๓. ขอบเขตของการดำเนินงาน

- ๓.๑ วิเคราะห์และประเมินแบบสอบถามที่ผ่านมาของสถาบันการศึกษาต่างๆ ที่มีการสำรวจทัศนคติเกี่ยวกับการทุจริตคอร์รัปชัน
- ๓.๒ เปรียบเทียบลักษณะของคำถาม วิธีการสำรวจและกลุ่มเป้าหมายที่มีผลต่อการสำรวจ
- ๓.๓ เสนอแนะแนวทางในการสำรวจที่เป็นไปตามมาตรฐานสากล
- ๓.๔ ศึกษาแนวคิด วิธีการ ของการสำรวจด้วยแบบสอบถาม
- ๓.๕ สัมมนาและ/หรือประชุมเชิงปฏิบัติการระดมความคิดเห็นจากผู้ที่เกี่ยวข้อง

๔. วิธีการและขั้นตอนในการดำเนินการวิจัย

๔.๑ ศูนย์วิจัยฯ ประกาศข้อกำหนดการศึกษา

๔.๒ นักวิจัยเสนอข้อเสนอโครงการตามแบบฟอร์ม (research proposal) ต่อสำนักงาน ป.ป.ช. เพื่อพิจารณาคัดเลือก โดยระบุนกรอบแนวคิดการวิจัย (conceptual frame work) การทบทวนวรรณกรรม ขอบเขตการดำเนินงาน รวมทั้งแผนและวิธีการดำเนินงาน เครื่องมือและการกำหนดประชากร และกลุ่มตัวอย่าง การเก็บข้อมูล งบประมาณที่ใช้ในการดำเนินงาน

๔.๓ เมื่อได้รับการคัดเลือกแล้ว นักวิจัยเสนอข้อเสนอโครงการเพื่อการวิจัยที่มีความสมบูรณ์

๔.๔ นักวิจัยดำเนินการวิจัยตามแผนการวิจัย และนำเสนอรายงานความก้าวหน้าเป็นระยะตามกำหนดของแหล่งทุน

๔.๕ เมื่อการดำเนินการวิจัยเสร็จสิ้นและผ่านการพิจารณาของสำนักงาน ป.ป.ช. นักวิจัยต้องจัดเวทีเพื่อนำเสนอและมีผู้วิพากษ์ผลงานวิจัยร่วมรับฟังและเสนอแนะ และจะต้องเขียนบทความทางวิชาการส่งให้สำนักงาน ป.ป.ช. เพื่อลงในวารสารวิชาการ

๕. ระยะเวลาและแผนดำเนินการวิจัย

ระยะเวลาในการดำเนินการประมาณ ๑๑ เดือน

กิจกรรมวิจัย	เดือน										
	๑	๒	๓	๔	๕	๖	๗	๘	๙	๑๐	๑๑

๖. วิธีการเสนอโครงการเพื่อขอรับทุนสนับสนุน

๖.๑ คณะนักวิจัย นักวิชาการ หน่วยงาน/องค์การทั้งภาครัฐและเอกชนที่สนใจ ติดต่อขอรายละเอียดเกี่ยวกับข้อกำหนดในการศึกษา/วิจัย (TOR) และส่งข้อเสนอโครงการได้ที่

สำนักงาน ป.ป.ช.

เลขที่ ๓๖๑ ถนนนทบุรี ตำบลท่าทราย อำเภอเมืองนนทบุรี จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐
หรือทางโทรศัพท์ ๐๒-๕๒๘-๔๗๐๓

๖.๒ สำนักงาน ป.ป.ช. จะพิจารณาคัดเลือกโครงการที่เหมาะสม และ/หรือแจ้งผู้เสนอโครงการให้ปรับปรุง และ/หรือลงนามในสัญญาเพื่อเริ่มดำเนินโครงการตามแผน

คณะนักวิจัยที่ประกอบด้วยผู้ที่มีความรู้ความสามารถมีประสบการณ์หลากหลายสาขาที่จะเอื้อต่อการดำเนินโครงการอย่างมีคุณภาพและประสิทธิภาพจะได้รับการพิจารณาเป็นพิเศษ

๗. การส่งงวดงานและงวดเงิน

๗.๑ คณะนักวิจัยที่ได้รับการคัดเลือกให้ดำเนินการจะได้รับเงินร้อยละ ๓๐ ของเงินทุน เมื่อได้รับความเห็นชอบแล้วผู้ให้ทุนจะมีหนังสือแจ้งความเห็นชอบเพื่อเป็นหลักฐานประกอบการรับเงินอุดหนุนงวดแรก และต้องเสนอรายงานความก้าวหน้าเป็นระยะๆ เพื่อรับทุนสนับสนุน พร้อมทั้งรับฟังข้อเสนอแนะเพิ่มเติม เพื่อปรับปรุงการดำเนินงานดังนี้

๗.๒ รายงานความก้าวหน้าของการวิจัยครั้งที่ ๑ (ภาษาไทย) ตามแบบภายใน ๑๕ เดือน หลังจากการทำสัญญารับทุนแล้ว เป็นจำนวน ๑๕ (สิบห้า) ชุด เพื่อให้ผู้ให้ทุนหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายจากผู้ให้ทุนให้ความเห็นชอบ เมื่อได้รับความเห็นชอบแล้วผู้ให้ทุนจะมีหนังสือแจ้งความเห็นชอบเพื่อเป็นหลักฐานประกอบการรับเงินอุดหนุนงวดที่ ๒ จำนวนร้อยละ ๒๐ ของเงินทุน

๗.๓ รายงานความก้าวหน้าของการวิจัยครั้งที่ ๒ (ภาษาไทย) ตามแบบภายใน ๑๕ เดือน หลังจากการทำสัญญารับทุนแล้ว เป็นจำนวน ๑๕ (สิบห้า) ชุด เพื่อให้ผู้ให้ทุนหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายจากผู้ให้ทุนให้ความเห็นชอบ เมื่อได้รับความเห็นชอบแล้วผู้ให้ทุนจะมีหนังสือแจ้งความเห็นชอบเพื่อเป็นหลักฐานประกอบการรับเงินอุดหนุนงวดที่ ๓ จำนวนร้อยละ ๒๐ ของเงินทุน

๗.๔ ร่างรายงานการวิจัยฉบับสมบูรณ์ พร้อมทั้งบทคัดย่อภาษาไทยและภาษาอังกฤษ จำนวน ๑๕ (สิบห้า) ชุดตามแบบ ภายใน ๑๐ เดือน หลังจากการทำสัญญารับทุนแล้ว เพื่อให้ผู้ให้ทุนหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายจากผู้ให้ทุนให้ความเห็นชอบ เมื่อได้รับความเห็นชอบแล้ว ผู้ให้ทุนมีหนังสือแจ้งความเห็นชอบเพื่อให้ผู้วิจัยได้ทราบ/ เพื่อปรับปรุงและนำส่งรายงานการวิจัยฉบับสมบูรณ์ต่อไป

๗.๕ รายงานการวิจัยฉบับสมบูรณ์ หลังจากรายงานฉบับร่างได้รับความเห็นชอบจากผู้ให้ทุนแล้ว ให้ผู้รับทุนจัดทำรายงานการวิจัยฉบับสมบูรณ์ตามแบบที่กำหนดจำนวน ๓๐ (สามสิบ) ชุด พร้อมทั้งแผ่นซีดี หรือสิ่งบันทึกข้อมูลอื่นจำนวน ๓๐ (สามสิบ) แผ่น และรายงานสำหรับผู้บริหารพร้อมแผ่นซีดี จำนวน ๓๐ ชุด ภายใน ๑๑ เดือน หลังจากการทำสัญญารับทุนแล้ว ซึ่งสำนักงาน ป.ป.ช. จะมีหนังสือแจ้งความเห็นชอบเพื่อเป็นหลักฐานประกอบการรับเงินอุดหนุนงวดสุดท้าย จำนวนร้อยละ ๓๐ ของเงินทุน ทั้งนี้ ผู้ให้ทุนจะคืนเงินประกันการปฏิบัติตามสัญญาให้แก่ผู้รับทุน เมื่อผู้รับทุนพ้นจากพันธะหน้าที่ตามสัญญาแล้ว ภายใน ๔๕ วัน

ทั้งนี้

- รายงานความก้าวหน้าของการวิจัยครั้งที่ ๑ จะต้องมีรายละเอียดของการทำงาน เพื่อแสดงถึงความก้าวหน้าของงาน อย่างน้อยต้องประกอบด้วย การทบทวนวรรณกรรม ระเบียบวิธีกรวิจัย เครื่องมือวิจัย ประชากรและกลุ่มตัวอย่างที่ชัดเจน การเก็บข้อมูลและนำเสนอการวิเคราะห์ข้อมูลเบื้องต้นบางส่วน และ
- รายงานความก้าวหน้าของการวิจัยครั้งที่ ๒ จะต้องนำเสนอผลการเก็บข้อมูลและวิเคราะห์ข้อมูลเบื้องต้น

ผู้รับทุนจะให้ความร่วมมือและอำนวยความสะดวกแก่ผู้ให้ทุนและผู้ที่ได้รับมอบหมายจากผู้ให้ทุน ในการติดตามและประเมินผลการดำเนินโครงการวิจัย ในกรณีที่ผู้ให้ทุนหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายจากผู้ให้ทุนพิจารณาเห็นสมควรให้ผู้รับทุนแก้ไข เปลี่ยนแปลง หรือดำเนินการอื่นใดเพิ่มเติมในส่วนที่เกี่ยวกับรายงานการวิจัยฉบับใด

ผู้รับทุนจะต้องดำเนินการตามที่คุณกำหนดทั้งสิ้น โดยผู้รับทุนจะต้องดำเนินการดังกล่าวให้แล้วเสร็จก่อนการอนุมัติเงินทุนงวดนั้นๆ

๘. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

๘.๑ ทราบปัจจัยที่มีผลต่อการตอบแบบสอบถาม

๘.๒ ทราบถึงแนวทางในการพัฒนามาตรฐานการสำรวจโดยใช้แบบสอบถาม

๙. หน่วยงานที่รับผิดชอบ

ศูนย์วิจัยเพื่อต่อต้านการทุจริต บัวย อึ้งภากรณ์ สำนักงาน ป.ป.ช.

๑๐. งบประมาณ

๕๐๐,๐๐๐ บาท

ข้อกำหนดการศึกษา (Terms of References)

ชื่อแผนงานวิจัย/โครงการวิจัย นโยบายประชานิยม: ผลกระทบและแนวทางการรับมือ

๑. หลักการและเหตุผล

นโยบายเศรษฐกิจของรัฐมีความสำคัญต่อเศรษฐกิจของประเทศโดยรวม มีผลได้และผลเสียต่อส่วนรวม ตลอดจนสามารถทำให้เกิดผลประโยชน์และต้นทุนแก่ประชาชนและภาคส่วนต่างๆ ได้ นโยบายและมาตรการต่างๆ ของรัฐจึงมักมีแรงกดดันจากกลุ่มผลประโยชน์เพื่อให้นโยบายและมาตรการเป็นประโยชน์ต่อบางประเทศก็มักมีกลุ่มผลประโยชน์เข้ามาสู่กระบวนการตัดสินใจของภาครัฐโดยตรงผ่านกลไกทางการเมืองแล้วใช้อำนาจรัฐเพื่อผลประโยชน์ของตน บ้างก็ใช้นโยบายเพื่อสร้างอำนาจทางการเมืองด้วยการเอื้อประโยชน์แก่ฐานทางการเมือง ในบางประเทศที่อาศัยการเลือกตั้งเป็นกลไกที่มาของอำนาจรัฐ มีการใช้นโยบายเศรษฐกิจที่ขาดเหตุผลทางเศรษฐกิจเพื่อขยายฐานคะแนนเสียงในการเลือกตั้ง ซึ่งเรียกว่านโยบายประชานิยม (Modern Populism)

นักการเมืองที่ใช้นโยบายประชานิยมในประเทศกำลังพัฒนามักประสบความสำเร็จในการเข้าสู่อำนาจรัฐหรือในการขยายอำนาจจากที่ตนมีคะแนนเสียงจำกัดกับคู่แข่งมาเป็นอำนาจที่ครอบงำการเมืองได้ ผลประโยชน์ทับซ้อนระหว่างการบริหารอำนาจรัฐ การเข้าสู่อำนาจรัฐ การสืบทอดอำนาจและการกำหนดกติกาต่างๆ ที่ตนได้รับประโยชน์จึงมักพัวพันกับการประพฤติ มิชอบผู้มีอำนาจรัฐและระบบคุณธรรมของภาครัฐ ผลกระทบของนโยบายประชานิยมได้เกิดขึ้นอย่างกว้างขวางทั้งทางด้านเศรษฐกิจ การเมือง กฎหมายและกระบวนการยุติธรรม ตลอดจนความขัดแย้งที่รุนแรงในหมู่ประชาชนดังที่เกิดขึ้นแล้วในหลายประเทศในละตินอเมริกาและประเทศไทยเอง นโยบายประชานิยมมักขยายตัวตามแรงจูงใจทางการเมืองที่เล็งเห็นประโยชน์จากการใช้นโยบายดังกล่าวมากกว่าที่จะตระหนักถึงผลเสียหายหรือต้นทุนต่อประเทศโดยรวมในอนาคตระยะยาว ผลกระทบที่เกิดขึ้นจึงสั่งสมจนยากต่อการแก้ไข ภาครัฐเองก็มักขาดความตั้งใจที่จะป้องกันมิให้นโยบายประชานิยมขยายตัวจนเกินความเหมาะสมเสียตั้งแต่ต้น

สำหรับประเทศไทย ได้เคยมีการใช้นโยบายประชานิยมเพื่อหวังผลทางการเมืองในระบบการเลือกตั้งบ้างในช่วงปี พ.ศ. ๒๕๓๘ ในรูปของโครงการเงินผัน แต่เป็นโครงการที่เกิดขึ้นในช่วงสั้นและหลังจากนั้นไม่นานก็เกิดวิกฤตการณ์น้ำมันโลกครั้งที่สอง นโยบายประชานิยมมีบทบาทสูงมากและมีการขยายอิทธิพลอย่างต่อเนื่องภายหลังวิกฤตการณ์ค่าเงินบาทและภายหลังจากที่ได้มีการเปลี่ยนแปลงทางกติกาทางการเมืองตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยฉบับปี ๒๕๔๐ ระบบการเมืองใหม่เป็นระบบการเลือกตั้งแบบ Majoritarianism ที่เน้นคะแนนเสียงเป็นใหญ่ ไม่เน้นการถ่วงดุลอำนาจและขาดความเข้มแข็งในการแยกธุรกิจออกจากการเมือง ในทางเศรษฐกิจประชาชนต้องการเห็นการฟื้นตัวทางเศรษฐกิจที่รวดเร็ว ส่วนในทางการเมือง พรรคการเมืองขนาดใหญ่สามารถสร้างอำนาจเบ็ดเสร็จในทางการบริหารและนิติบัญญัติได้ นโยบายประชานิยมถูกองค์กรอิสระวินิจฉัยสนับสนุนว่ามีข้อสัญญาที่จะให้ของพรรคที่แข่งขันในเวทีการเลือกตั้ง นโยบายประชานิยมได้เกิดขึ้นอย่างมากมายและมีขนาดใหญ่จนเป็นภาระต่อผู้เสียภาษีอากรและต่อการพัฒนาประเทศในระยะยาว ผลกระทบนี้

ได้ก่อให้เกิดความขัดแย้งทางการเมืองที่รุนแรงและส่งผลไปถึงความไม่สงบและความไม่มั่นคงในราชอาณาจักร ดังที่ให้เห็นจากเหตุการณ์ประท้วงขนาดใหญ่ตั้งแต่ปี พ.ศ.๒๕๔๘ เหตุการณ์นองเลือดหลายครั้ง วิกฤตการณ์ รัฐธรรมนูญปี ๒๕๕๖ และการรัฐประหารที่เป็นผลตามมาในปี ๒๕๔๙ และ ๒๕๕๗ เป็นต้น

๒. วัตถุประสงค์

๒.๑ ศึกษาและวิเคราะห์ผลกระทบของนโยบายประชานิยมของรัฐบาลไทย

๒.๒ เปรียบเทียบความแตกต่างระหว่างนโยบายประชานิยมกับนโยบายรัฐสวัสดิการ (state welfare) และการสร้างเกณฑ์สำหรับการกำหนดกรอบนโยบายที่เหมาะสมของรัฐบาล

๒.๓ ศึกษาและเสนอแนะแนวทางและมาตรการสำหรับการหลีกเลี่ยงและผลกระทบอาจเกิดขึ้น จากนโยบายประชานิยมรวมทั้งการขยายตัวของนโยบายประชานิยมในรูปแบบต่างๆ

๓. ขอบเขตของการดำเนินงาน

๓.๑ ศึกษาและวิเคราะห์นโยบายและผลกระทบของนโยบายประชานิยมในประเทศไทยในด้านต่างๆ เช่น ด้านเศรษฐกิจ การเมือง การบริหารจัดการภาครัฐและความรุนแรงทางการเมือง โดยอาศัยประสบการณ์ใน ต่างประเทศประกอบการวิเคราะห์

๓.๒ ศึกษาแนวทางในต่างประเทศที่แสดงความระมัดระวังเกี่ยวกับปัญหา นโยบายประชานิยม รวมถึงผลประโยชน์ทับซ้อนของนักการเมืองและพรรคการเมืองซึ่งมักนำไปสู่การใช้นโยบายประชานิยม

๓.๓ เสนอแนวทางในการรับมือกับทิศทางการขยายตัวของนโยบายประชานิยมและในการ ยกเลิกหรือแก้ไขโครงการประชานิยมต่างๆ ที่ดำเนินการแล้วให้มีผลกระทบลดลง

๓.๔ สัมมนาแนวทางการรับมือและการสร้างความตื่นตัวในภาครัฐ ภาคการเมืองและภาค ประชาชน โดยเฉพาะอย่างยิ่งแนวทางที่มีทิศทางที่ชัดเจนหรือเป็นรูปธรรม

๓.๕ สัมมนาและ/หรือประชุมเชิงปฏิบัติการระดมความคิดเห็นจากผู้ที่เกี่ยวข้อง

๔. วิธีการและขั้นตอนในการดำเนินการวิจัย

๔.๑ ศูนย์วิจัยฯ ประกาศข้อกำหนดการศึกษา

๔.๒ นักวิจัยเสนอข้อเสนอโครงการตามแบบฟอร์ม (research proposal) ต่อสำนักงาน ป.ป.ช. เพื่อพิจารณาคัดเลือก โดยระบุกรอบแนวคิดการวิจัย (conceptual frame work) การทบทวนวรรณกรรม ขอบเขต การดำเนินงาน รวมทั้งแผนและวิธีการดำเนินงาน เครื่องมือและการกำหนดประชากร และกลุ่มตัวอย่าง การเก็บ ข้อมูล งบประมาณที่ใช้ในการดำเนินงาน

๔.๓ เมื่อได้รับการคัดเลือกแล้ว นักวิจัยเสนอข้อเสนอโครงการเพื่อการวิจัยที่มีความสมบูรณ์

๔.๔ นักวิจัยดำเนินการวิจัยตามแผนการวิจัย และนำเสนอรายงานความก้าวหน้าเป็นระยะ ตามกำหนดของแหล่งทุน

๔.๕ เมื่อการดำเนินการวิจัยเสร็จสิ้นและผ่านการพิจารณาของสำนักงาน ป.ป.ช. นักวิจัยต้องจัดเวที เพื่อนำเสนอและมีผู้วิพากษ์ผลงานวิจัยร่วมรับฟังและเสนอแนะ และจะต้องเขียนบทความทางวิชาการส่งให้ สำนักงาน ป.ป.ช. เพื่อลงในวารสารวิชาการ

๕. ระยะเวลาและแผนดำเนินการวิจัย

ระยะเวลาในการดำเนินการประมาณ ๑๑ เดือน

กิจกรรมวิจัย	เดือน										
	๑	๒	๓	๔	๕	๖	๗	๘	๙	๑๐	๑๑

๖. วิธีการเสนอโครงการเพื่อขอรับทุนสนับสนุน

๖.๑ คณะนักวิจัย นักวิชาการ หน่วยงาน/องค์การทั้งภาครัฐและเอกชนที่สนใจ ติดต่อขอรายละเอียดเกี่ยวกับข้อกำหนดในการศึกษา/วิจัย (TOR) และส่งข้อเสนอโครงการได้ที่

สำนักงาน ป.ป.ช.

เลขที่ ๓๖๑ ถนนนทบุรี ตำบลท่าทราย อำเภอเมืองนนทบุรี จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐
หรือทางโทรศัพท์ ๐๒-๕๒๘-๔๗๐๓

๖.๒ สำนักงาน ป.ป.ช. จะพิจารณาคัดเลือกโครงการที่เหมาะสม และ/หรือแจ้งผู้เสนอโครงการให้ปรับปรุง และ/หรือลงนามในสัญญาเพื่อเริ่มดำเนินโครงการตามแผน

คณะนักวิจัยที่ประกอบด้วยผู้ที่มีความรู้ความสามารถมีประสบการณ์หลากหลายสาขาที่จะเอื้อต่อการดำเนินโครงการอย่างมีคุณภาพและประสิทธิภาพจะได้รับการพิจารณาเป็นพิเศษ

๗. การส่งงวดงานและงวดเงิน

๗.๑ คณะนักวิจัยที่ได้รับการคัดเลือกให้ดำเนินการจะได้รับเงินร้อยละ ๓๐ ของเงินทุน เมื่อได้รับความเห็นชอบแล้วผู้ให้ทุนจะมีหนังสือแจ้งความเห็นชอบเพื่อเป็นหลักฐานประกอบการรับเงินอุดหนุนงวดแรก และต้องเสนอรายงานความก้าวหน้าเป็นระยะๆ เพื่อรับทุนสนับสนุน พร้อมทั้งรับฟังข้อเสนอแนะเพิ่มเติมเพื่อปรับปรุงการดำเนินงานดังนี้

๗.๒ รายงานความก้าวหน้าของการวิจัยครั้งที่ ๑ (ภาษาไทย) ตามแบบภายใน ๔ เดือน หลังจากการทำสัญญารับทุนแล้ว เป็นจำนวน ๑๕ (สิบห้า) ชุด เพื่อให้ผู้ให้ทุนหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายจากผู้ให้ทุนให้ความเห็นชอบ เมื่อได้รับความเห็นชอบแล้วผู้ให้ทุนจะมีหนังสือแจ้งความเห็นชอบเพื่อเป็นหลักฐานประกอบการรับเงินอุดหนุนงวดที่ ๒ จำนวนร้อยละ ๒๐ ของเงินทุน

๗.๓ รายงานความก้าวหน้าของการวิจัยครั้งที่ ๒ (ภาษาไทย) ตามแบบภายใน ๔ เดือน หลังจากการทำสัญญารับทุนแล้ว เป็นจำนวน ๑๕ (สิบห้า) ชุด เพื่อให้ผู้ให้ทุนหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายจากผู้ให้ทุนให้ความเห็นชอบ เมื่อได้รับความเห็นชอบแล้วผู้ให้ทุนจะมีหนังสือแจ้งความเห็นชอบเพื่อเป็นหลักฐานประกอบการรับเงินอุดหนุนงวดที่ ๓ จำนวนร้อยละ ๒๐ ของเงินทุน

๗.๔ ร่างรายงานการวิจัยฉบับสมบูรณ์ พร้อมทั้งบทคัดย่อภาษาไทยและภาษาอังกฤษ จำนวน ๑๕ (สิบห้า) ชุดตามแบบ ภายใน...๑๑...เดือน หลังจากการทำสัญญาเงินทุนแล้ว เพื่อให้ผู้ให้ทุนหรือผู้ได้รับมอบหมายจากผู้ให้ทุนให้ความเห็นชอบ เมื่อได้รับความเห็นชอบแล้ว ผู้ให้ทุนมีหนังสือแจ้งความเห็นชอบเพื่อให้ผู้วิจัยได้ทราบ/ เพื่อปรับปรุงและนำส่งรายงานการวิจัยฉบับสมบูรณ์ต่อไป

๗.๕ รายงานการวิจัยฉบับสมบูรณ์ หลังจากรายงานฉบับร่างได้รับความเห็นชอบจากผู้ให้ทุนแล้ว ให้ผู้รับทุนจัดทำรายงานการวิจัยฉบับสมบูรณ์ตามแบบที่กำหนดจำนวน ๓๐ (สามสิบ) ชุด พร้อมทั้งแผ่นซีดี หรือสิ่งบันทึกข้อมูลอื่นจำนวน ๓๐ (สามสิบ) แผ่น และรายงานสำหรับผู้บริหารพร้อมแผ่นซีดี จำนวน ๓๐ ชุด ภายใน...๑๑...เดือน หลังจากการทำสัญญาเงินทุนแล้ว ซึ่งสำนักงาน ป.ป.ช. จะมีหนังสือแจ้งความเห็นชอบเพื่อเป็นหลักฐานประกอบการรับเงินอุดหนุนงวดสุดท้าย จำนวนร้อยละ ๓๑ ของเงินทุน ทั้งนี้ ผู้ให้ทุนจะคืนเงินประกันการปฏิบัติตามสัญญาให้แก่ผู้รับทุน เมื่อผู้รับทุนพ้นจากพันธะหน้าที่ตามสัญญาแล้ว ภายใน ๔๕ วัน

ทั้งนี้

- รายงานความก้าวหน้าของการวิจัยครั้งที่ ๑ จะต้องมีรายละเอียดของการดำเนินงาน เพื่อแสดงถึงความก้าวหน้าของงาน อย่างน้อยต้องประกอบด้วย การทบทวนวรรณกรรม ระเบียบวิธีการวิจัย เครื่องมือวิจัย ประชากรและกลุ่มตัวอย่างที่ชัดเจน การเก็บข้อมูลและนำเสนอการวิเคราะห์ข้อมูลเบื้องต้นบางส่วน และ

- รายงานความก้าวหน้าของการวิจัยครั้งที่ ๒ จะต้องนำเสนอผลการเก็บข้อมูลและวิเคราะห์ข้อมูลเบื้องต้น

ผู้รับทุนจะให้ความร่วมมือและอำนวยความสะดวกแก่ผู้ให้ทุนและผู้ที่ได้รับมอบหมายจากผู้ให้ทุน ในการติดตามและประเมินผลการดำเนินโครงการวิจัย ในกรณีที่ผู้ให้ทุนหรือผู้ได้รับมอบหมายจากผู้ให้ทุนพิจารณา เห็นสมควรให้ผู้รับทุนแก้ไข เปลี่ยนแปลง หรือดำเนินการอื่นใดเพิ่มเติมในส่วนที่เกี่ยวกับรายงานการวิจัยฉบับใด ผู้รับทุนจะต้องดำเนินการตามที่ผู้ให้ทุนกำหนดทั้งสิ้น โดยผู้รับทุนจะต้องดำเนินการดังกล่าวให้แล้วเสร็จก่อนการอนุมัติเงินงวดนั้นๆ

๘. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

๘.๑ ได้รับองค์ความรู้เกี่ยวกับผลกระทบของนโยบายประชานิยมในด้านต่างๆ เพื่อเป็นประโยชน์ต่อความรู้ ความเข้าใจและความตื่นตัวของภาครัฐ ภาคการเมืองและภาคประชาชน

๘.๒ ได้รับข้อเสนอแนะที่ผ่านการกลั่นกรองเชิงวิชาการและเชิงประสบการณ์เพื่อเป็นประโยชน์ในการควบคุมการขยายตัวของนโยบายประชานิยมและในการป้องกันปัญหาที่อาจเกิดจากนโยบายประชานิยม

๙. หน่วยงานที่รับผิดชอบ

ศูนย์วิจัยเพื่อต่อต้านการทุจริต ป่วย อึ้งภากรณ์ สำนักงาน ป.ป.ช.

๑๐. งบประมาณ

๑,๕๐๐,๐๐๐ บาท

ข้อกำหนดการศึกษา (Terms of References)

ชื่อแผนงานวิจัย/โครงการวิจัย การศึกษากลุ่มอิทธิพลซึ่งนำไปสู่การทุจริตคอร์รัปชันอย่างเป็นระบบ (organized corruption) จำแนกตามภาคเศรษฐกิจ

๑. หลักการและเหตุผล

ภาครัฐมีบทบาทสำคัญต่อการจัดสรรทรัพยากรและการสร้างความเป็นธรรมให้กับทุกภาคส่วนของประเทศ ผ่านการกำหนดนโยบาย และการดำเนินโครงการต่างๆ ซึ่งมีผลให้เกิดการแข่งขันทางเศรษฐกิจอย่างมีประสิทธิภาพ และเป็นธรรม อย่างไรก็ตามในข้อเท็จจริงพบว่า การดำเนินนโยบายและโครงการของรัฐบางส่วนยังไม่สามารถก่อให้เกิดประสิทธิภาพและความเป็นธรรมในการแข่งขันได้ ทั้งนี้เพราะการดำเนินการต่างๆ ยังคงอยู่ภายใต้อิทธิพลของกลุ่มผลประโยชน์ในภาคธุรกิจ โดยร่วมมือกับเจ้าหน้าที่ภาครัฐทั้งที่เป็นข้าราชการและนักการเมืองในการกำหนดนโยบาย และการดำเนินโครงการที่เอื้อประโยชน์ให้กับกลุ่มและพวกพ้องของตนเอง กีดกันการแข่งขันที่เป็นธรรม มีผลให้การจัดสรรทรัพยากรเป็นไปอย่างไม่มีประสิทธิภาพ และเกิดผลกระทบในรูปแบบต่างๆต่อประชาชน

ความร่วมมือระหว่างนักธุรกิจ ข้าราชการและนักการเมืองเป็นระบบอุปถัมภ์ที่มีการแลกเปลี่ยนผลประโยชน์ระหว่างกัน เป็นกระบวนการที่ฝังรากลึกอยู่ในกระบวนการกำหนดและดำเนินนโยบายเศรษฐกิจของไทยมาอย่างยาวนาน และเป็นรากเหง้าสำคัญของปัญหาการคอร์รัปชัน ทำให้ตลาดสินค้าและบริการจำนวนมากในประเทศไทยเป็นตลาดผู้ขายน้อยรายและนำมาซึ่งความอ่อนแอทางสถาบันของสังคมไทยที่ขัดขวางการควบคุมคอร์รัปชันทั้งทางตรงและทางอ้อม

การศึกษาในอดีตพบว่าองค์ประกอบที่สำคัญยิ่งของระบบอุปถัมภ์ในสังคมไทยประการหนึ่งก็คือ อิทธิพล ซึ่งหมายถึง อำนาจที่ไม่เป็นทางการ ทั้งในเชิงเศรษฐกิจและเชิงการเมือง อิทธิพลทางเศรษฐกิจเกิดจากความสัมพันธ์ระหว่างนักธุรกิจข้าราชการ และนักการเมืองที่เอื้อให้เกิดการรับสินบนและร่วมมือกับข้าราชการที่รับสินบน นอกจากข้าราชการที่รับสินบนจะเพิ่มความมั่งคั่งส่วนบุคคลแล้ว ยังสามารถแบ่งปันสินบนบางส่วนให้กับผู้ใต้บังคับบัญชาเพื่อเพิ่มบารมีของตนเอง นักธุรกิจสามารถเพิ่มอิทธิพลทางเศรษฐกิจได้ด้วยการได้รับการคุ้มครองให้สามารถผูกขาดทางเศรษฐกิจได้ หรือได้รับผลประโยชน์ทางตรงจากการได้รับสิทธิในการดำเนินโครงการภาครัฐ และนักการเมืองสามารถเพิ่มความมั่งคั่งทางเศรษฐกิจให้ตนเองได้จากอำนาจในการกำหนดนโยบาย และในฐานะผู้สามารถให้คุณและโทษต่อข้าราชการ และขณะเดียวกันก็สามารถเพิ่มอิทธิพลทางการเมืองด้วยอิทธิพลทางเศรษฐกิจ

อย่างไรก็ตาม การพัฒนาทางเศรษฐกิจและสังคมทำให้ความสัมพันธ์ต่างๆ มีความซับซ้อนมากขึ้น โดยเฉพาะการขยายตัวของบทบาทภาคเอกชนในสินค้าและบริการในอดีตเป็นการผูกขาดดำเนินการโดยภาครัฐผ่านกระบวนการแปรรูปหรือการกำหนดนโยบายที่ให้เพิ่มบทบาทของภาคเอกชน ทำให้เกิดความร่วมมือในกลุ่มบุคคล

ที่มีรัฐวิสาหกิจมีบทบาทเป็นผู้เล่นหลัก ร่วมกับข้าราชการที่มีบทบาทในการกำหนดนโยบาย และรวมถึงนักการเมือง ซึ่งมีอำนาจในการแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารรัฐวิสาหกิจและการกำหนดนโยบาย โดยมีการจัดตั้งบริษัทลูกที่มีสถานะเป็นเอกชน ในการเอื้อประโยชน์ให้กับกลุ่มและพวกพ้องของตนเองการขยายตัวอย่างกว้างขวางทั้งใน แนวราบและแนวตั้ง นำไปสู่อำนาจในการผูกขาดในภาคเศรษฐกิจนั้น จากต้นน้ำถึงปลายน้ำ เป็นผลมาจาก การได้รับ แรงหนุนจากกลไกอำนาจรัฐ และการทับซ้อนของตำแหน่งหน้าที่ของข้าราชการที่ต้องกำหนดนโยบาย และสามารถ เข้าไปนั่งในตำแหน่งกรรมการของรัฐวิสาหกิจและบริษัทลูกที่มีฐานะเป็นเอกชนทำให้ยากที่จะแยกแยะว่า การทำ หน้าที่นั้น เป็นไปเพื่อประโยชน์ของภาครัฐ หรือภาคเอกชนทำให้เกิดความเสี่ยงกับระบบธรรมาภิบาล ก่อให้เกิดความ ไม่เป็นธรรมในการแข่งขันกับผู้ประกอบการรายอื่นไม่เป็นธรรมกับผู้บริโภค และสุดท้ายอาจจะก่อให้เกิดความไม่ เป็นธรรม ต่อประชาชนที่ได้รับผลกระทบหรือมีข้อขัดแย้งกับการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจนั้น เพราะมีเครือข่าย ราชการให้การเกื้อหนุน

ดังนั้นรูปแบบของกลุ่มอิทธิพลที่มีต่อภาคเศรษฐกิจต่างๆ จึงมีความแตกต่างกัน ควรให้มีการ ศึกษาารูปแบบของความร่วมมือที่ก่อให้เกิดอิทธิพลต่อการกำหนดนโยบายและการดำเนินโครงการในภาค เศรษฐกิจต่างๆ ที่สำคัญ เพื่อหามาตรการในการป้องกันอย่างเป็นระบบต่อการกำหนดนโยบายและการดำเนิน โครงการที่จะทำให้เกิดปัญหาการทุจริต และการเอื้อประโยชน์ให้กับกลุ่มและพวกพ้อง

๒. วัตถุประสงค์

๒.๑ ศึกษาวิจัยเชิงลึกเพื่อทำความเข้าใจเกี่ยวกับรูปแบบและความร่วมมือระหว่างกลุ่มอิทธิพล กับเจ้าหน้าที่ของรัฐทั้งที่เป็นข้าราชการและนักการเมือง

๒.๒ เสนอแนะมาตรการที่เหมาะสมเพื่อป้องกันความร่วมมือระหว่างกลุ่มอิทธิพล

๒.๓ พัฒนาคำแนะนำกับเจ้าหน้าที่ ป.ป.ช. เพื่อให้เกิดความเข้าใจในความสัมพันธ์และความเชื่อมโยง ดังกล่าว เพื่อประโยชน์ในการกำหนดมาตรการป้องกันและการปราบปรามการทุจริต

๓. ขอบเขตของการดำเนินงาน

๓.๑ เนื่องจากรูปแบบและกลุ่มอิทธิพลที่เกิดขึ้นมีความแตกต่างกัน จึงควรแบ่งการศึกษาอิทธิพล และรูปแบบออกเป็นโครงการย่อย ตามประเภทของภาคเศรษฐกิจ เช่นภาคการคมนาคมขนส่ง ภาคการเกษตร ภาคพลังงาน ภาคทรัพยากรและสิ่งแวดล้อม และภาคการศึกษา เป็นต้น

๓.๒ ในแต่ละโครงการย่อยจะต้องเจาะลึกเพื่อให้ทราบรูปแบบความร่วมมือ สภาพปัญหา และ โอกาสการทุจริตและการเอื้อประโยชน์ให้กับพวกพ้อง

๓.๓ นำเสนอข้อเสนอมหากรรมการที่ชัดเจนเพื่อการป้องกันการเกิดทุจริตและการเอื้อประโยชน์ ที่เกิดจากความร่วมมือดังกล่าว

๓.๔ จัดให้มีการพัฒนาคำแนะนำกับเจ้าหน้าที่ ป.ป.ช. เพื่อให้เกิดความเข้าใจในรูปแบบความสัมพันธ์ และความเชื่อมโยงระหว่างนักธุรกิจ ข้าราชการ และนักการเมือง ในภาคเศรษฐกิจที่ศึกษา

๓.๕ สัมมนาและ/หรือประชุมเชิงปฏิบัติการระดมความคิดเห็นจากผู้ที่เกี่ยวข้อง

๔. วิธีการและขั้นตอนในการดำเนินการวิจัย

๔.๑ ศูนย์วิจัยฯ ประกาศข้อกำหนดการศึกษา

๔.๒ นักวิจัยเสนอข้อเสนอโครงการตามแบบฟอร์ม (research proposal) ต่อสำนักงาน ป.ป.ช. เพื่อพิจารณาคัดเลือก โดยระบุนกรอบแนวคิดการวิจัย (conceptual frame work) การทบทวนวรรณกรรม ขอบเขต การดำเนินงาน รวมทั้งแผนและวิธีการดำเนินงาน เครื่องมือและการกำหนดประชากร และกลุ่มตัวอย่าง การเก็บ ข้อมูล งบประมาณที่ใช้ในการดำเนินงาน

๔.๓ เมื่อได้รับการคัดเลือกแล้ว นักวิจัยเสนอข้อเสนอโครงการเพื่อการวิจัยที่มีความสมบูรณ์

๔.๔ นักวิจัยดำเนินการวิจัยตามแผนการวิจัย และนำเสนอรายงานความก้าวหน้าเป็นระยะ ตามกำหนดของแหล่งทุน

๔.๕ เมื่อการดำเนินการวิจัยเสร็จสิ้นและผ่านการพิจารณาของสำนักงาน ป.ป.ช. นักวิจัยต้องจัดเวที เพื่อนำเสนอและมีผู้วิพากษ์ผลงานวิจัยร่วมรับฟังและเสนอแนะ และจะต้องเขียนบทความทางวิชาการส่งให้ สำนักงาน ป.ป.ช. เพื่อลงในวารสารวิชาการ

๕. ระยะเวลาและแผนดำเนินการวิจัย

ระยะเวลาในการดำเนินการประมาณ ๑๑ เดือน

กิจกรรมวิจัย	เดือน										
	๑	๒	๓	๔	๕	๖	๗	๘	๙	๑๐	๑๑

๖. วิธีการเสนอโครงการเพื่อขอรับทุนสนับสนุน

๖.๑ คณะนักวิจัย นักวิชาการ หน่วยงาน/องค์การทั้งภาครัฐและเอกชนที่สนใจ ติดต่อ ขอรายละเอียดเกี่ยวกับข้อกำหนดในการศึกษา/วิจัย (TOR) และส่งข้อเสนอโครงการได้ที่

สำนักงาน ป.ป.ช.

เลขที่ ๓๖๑ ถนนนนทบุรี ตำบลท่าทราย อำเภอเมืองนนทบุรี จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

หรือทางโทรศัพท์ ๐๒-๕๒๘-๔๗๐๓

๖.๒ สำนักงาน ป.ป.ช. จะพิจารณาคัดเลือกโครงการที่เหมาะสม และ/หรือแจ้งผู้เสนอโครงการ ให้ปรับปรุง และ/หรือลงนามในสัญญาเพื่อเริ่มดำเนินโครงการตามแผน

คณะนักวิจัยที่ประกอบด้วยผู้ที่มีความรู้ความสามารถมีประสบการณ์หลากหลายสาขาที่จะเอื้อต่อการดำเนินโครงการอย่างมีคุณภาพและประสิทธิภาพจะได้รับการพิจารณาเป็นพิเศษ

๗. การส่งงวดงานและงวดเงิน

๗.๑ คณะนักวิจัยที่ได้รับการคัดเลือกให้ดำเนินการจะได้รับเงินร้อยละ ๓๐ ของเงินทุน เมื่อได้รับความเห็นชอบแล้วผู้ให้ทุนจะมีหนังสือแจ้งความเห็นชอบเพื่อเป็นหลักฐานประกอบการรับเงินอุดหนุนงวดแรก และต้องเสนอรายงานความก้าวหน้าเป็นระยะๆ เพื่อรับทุนสนับสนุน พร้อมทั้งรับฟังข้อเสนอแนะเพิ่มเติมเพื่อปรับปรุงการดำเนินงานดังนี้

๗.๒ รายงานความก้าวหน้าของการวิจัยครั้งที่ ๑ (ภาษาไทย) ตามแบบภายใน...๕ เดือน หลังจากการทำสัญญารับทุนแล้ว เป็นจำนวน ๑๕ (สิบห้า) ชุด เพื่อให้ผู้ให้ทุนหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายจากผู้ให้ทุนให้ความเห็นชอบ เมื่อได้รับความเห็นชอบแล้วผู้ให้ทุนจะมีหนังสือแจ้งความเห็นชอบเพื่อเป็นหลักฐานประกอบการรับเงินอุดหนุนงวดที่ ๒ จำนวนร้อยละ ๒๐ ของเงินทุน

๗.๓ รายงานความก้าวหน้าของการวิจัยครั้งที่ ๒ (ภาษาไทย) ตามแบบภายใน...๕ เดือน หลังจากการทำสัญญารับทุนแล้ว เป็นจำนวน ๑๕ (สิบห้า) ชุด เพื่อให้ผู้ให้ทุนหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายจากผู้ให้ทุนให้ความเห็นชอบ เมื่อได้รับความเห็นชอบแล้วผู้ให้ทุนจะมีหนังสือแจ้งความเห็นชอบเพื่อเป็นหลักฐานประกอบการรับเงินอุดหนุนงวดที่ ๓ จำนวนร้อยละ ๒๐ ของเงินทุน

๗.๔ ร่างรายงานการวิจัยฉบับสมบูรณ์ พร้อมทั้งหัตถ์ย่อภาษาไทยและภาษาอังกฤษ จำนวน ๑๕ (สิบห้า) ชุดตามแบบ ภายใน...๑๐ เดือน หลังจากการทำสัญญารับทุนแล้ว เพื่อให้ผู้ให้ทุนหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายจากผู้ให้ทุนให้ความเห็นชอบ เมื่อได้รับความเห็นชอบแล้ว ผู้ให้ทุนมีหนังสือแจ้งความเห็นชอบเพื่อให้ผู้วิจัยได้ทราบ/เพื่อปรับปรุงและนำส่งรายงานการวิจัยฉบับสมบูรณ์ต่อไป

๗.๕ รายงานการวิจัยฉบับสมบูรณ์ หลังจากรายงานฉบับร่างได้รับความเห็นชอบจากผู้ให้ทุนแล้ว ให้ผู้รับทุนจัดทำรายงานการวิจัยฉบับสมบูรณ์ตามแบบที่กำหนดจำนวน ๓๐ (สามสิบ) ชุด พร้อมทั้งแผ่นซีดีหรือสิ่งบันทึกข้อมูลอื่นจำนวน ๓๐ (สามสิบ) แผ่น และรายงานสำหรับผู้บริหารพร้อมแผ่นซีดี จำนวน ๓๐ ชุด ภายใน ๑๑ เดือน หลังจากการทำสัญญารับทุนแล้ว ซึ่งสำนักงาน ป.ป.ช. จะมีหนังสือแจ้งความเห็นชอบเพื่อเป็นหลักฐานประกอบการรับเงินอุดหนุนงวดสุดท้าย จำนวนร้อยละ ๓๐ ของเงินทุน ทั้งนี้ ผู้ให้ทุนจะคืนเงินประกันการปฏิบัติตามสัญญาให้แก่ผู้รับทุน เมื่อผู้รับทุนพ้นจากพันธะหน้าที่ตามสัญญาแล้ว ภายใน ๔๕ วัน

ทั้งนี้

- รายงานความก้าวหน้าของการวิจัยครั้งที่ ๑ จะต้องมีรายละเอียดของการดำเนินงาน เพื่อแสดงถึงความก้าวหน้าของงาน อย่างน้อยต้องประกอบด้วย การทบทวนวรรณกรรม ระเบียบวิธีการวิจัย เครื่องมือวิจัย ประชากรและกลุ่มตัวอย่างที่ชัดเจน การเก็บข้อมูลและนำเสนอการวิเคราะห์ข้อมูลเบื้องต้นบางส่วน และ
- รายงานความก้าวหน้าของการวิจัยครั้งที่ ๒ จะต้องนำเสนอผลการเก็บข้อมูลและวิเคราะห์ข้อมูลเบื้องต้น

ผู้รับทุนจะให้ความร่วมมือและอำนวยความสะดวกแก่ผู้ให้ทุนและผู้ที่ได้รับมอบหมายจากผู้ให้ทุน ในการติดตามและประเมินผลการดำเนินโครงการวิจัย ในกรณีที่ผู้ให้ทุนหรือผู้ได้รับมอบหมายจากผู้ให้ทุนพิจารณา เห็นสมควรให้ผู้รับทุนแก้ไข เปลี่ยนแปลง หรือดำเนินการอื่นใดเพิ่มเติมในส่วนที่เกี่ยวกับรายงานการวิจัยฉบับใด ผู้รับทุนจะต้องดำเนินการตามที่คุณให้ทุนกำหนดทั้งสิ้น โดยผู้รับทุนจะต้องดำเนินการดังกล่าวให้แล้วเสร็จก่อนการ อนุมัติเงินทุนงวดนั้นๆ

๘. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

๘.๑ ได้ทราบถึงรูปแบบความสัมพันธ์ระหว่างนักธุรกิจ ข้าราชการ และนักการเมือง ที่ทำให้เกิด การทุจริตและการเอื้อประโยชน์ให้กับพวกพ้อง

๘.๒ ได้ข้อเสนอแนะที่ชัดเจนในการกำหนดมาตรการเพื่อการป้องกันและการปราบปรามการทุจริต และการเอื้อประโยชน์ให้กับพวกพ้อง

๘.๓ ได้เพิ่มความรู้ความเข้าใจของเจ้าหน้าที่ ป.ป.ช. ทำให้การทำงานของ ป.ป.ช. มีประสิทธิภาพ สูงขึ้น

๙. หน่วยงานที่รับผิดชอบ

ศูนย์วิจัยเพื่อต่อต้านการทุจริต ป่วย อึ้งภากรณ์ สำนักงาน ป.ป.ช.

๑๐. งบประมาณ

๗๕๐,๐๐๐ บาท

สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ
แบบเสนอโครงการเพื่อรับทุนสนับสนุนการวิจัย (Research Proposal)

๑. ชื่อโครงการวิจัย:		
๒.๑ หัวหน้าโครงการ ชื่อ-สกุล:	ระดับการศึกษาสูงสุด :	
ตำแหน่ง :	ที่อยู่ (บ้าน):	
ชื่อหน่วยงานต้นสังกัด :		
คณะ/กอง :		
โทรศัพท์ :	โทรสาร :	อีเมล :
๒.๒ ผู้ร่วมโครงการ ชื่อ-สกุล:	ระดับการศึกษาสูงสุด :	
๓. หลักการและเหตุผล:		
๔. วัตถุประสงค์การวิจัย:		
๕. ทบทวนวรรณกรรม		
๖. กรอบแนวคิดและขอบเขตของการวิจัย:		
๗. วิธีดำเนินการวิจัย:		
๘. ระยะเวลา และแผนการดำเนินงานตลอดโครงการ (ระบุแต่ละกิจกรรมโดยละเอียด):		
๙. งบประมาณ จำแนกเป็น ๕ หมวด ประกอบด้วย หมวดค่าตอบแทน หมวดค่าใช้สอย หมวดค่าวัสดุ หมวดค่าธรรมเนียมบำรุงสถาบัน และหมวดค่าใช้จ่ายอื่นๆ		
๑๐. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ		
๑๑. บรรณานุกรม		
๑๒. ภาคผนวก ประกอบด้วย ประวัติและผลงานนักวิจัย		
ข้าพเจ้าขอรับรองว่าข้อความทั้งหมดที่แจ้งในเอกสารนี้ เป็นความจริงทุกประการ ลงนามหัวหน้าโครงการ..... (.....) วันที่เดือน.....ปี.....		

* หมายเหตุ ให้ส่งข้อเสนอโครงการวิจัย จำนวน ๑๕ ชุด