

ระเบียบคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ

ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ ในการจัดทำมาตรการ ความเห็น และข้อเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรี รัฐสภา ศาล องค์การอิสระ หรือองค์กรอัยการ พ.ศ. ๒๕๖๑

โดยที่เป็นการสมควรมีระเบียบคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ ในการจัดทำมาตรการ ความเห็น และข้อเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรี รัฐสภา ศาล องค์การอิสระ หรือองค์กรอัยการ

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๒ และมาตรา ๓๔ (๔) แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติจึงออกระเบียบไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ ในการจัดทำมาตรการ ความเห็น และข้อเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรี รัฐสภา ศาล องค์การอิสระ หรือองค์กรอัยการ พ.ศ. ๒๕๖๑”

ข้อ ๒ ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ ๓ ในระเบียบนี้

“การรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ” หมายความว่า การรวบรวมข้อมูลของคณะกรรมการ ป.ป.ช. หรือบุคคลที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. มอบหมาย เพื่อประโยชน์ในการเสนอมาตรการ ความเห็น และข้อเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรี รัฐสภา ศาล องค์การอิสระ หรือองค์กรอัยการ โดยจัดให้มีการเปิดรับข้อมูล ความคิดเห็น คำถาม รวมถึงการจัดให้มีการชี้แจง อภิปราย ตอบข้อซักถาม หรือแสดงความคิดเห็นจากผู้ชี้แจง

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการที่ได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการ ป.ป.ช. เป็นการทั่วไปหรือเฉพาะเรื่องให้ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะเพื่อประโยชน์ในการจัดทำ มาตรการ ความเห็น และข้อเสนอแนะ

“ผู้ชี้แจง” หมายความว่า บุคคลที่มีความเกี่ยวข้องกับเรื่องที่ได้มีการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ ไม่ว่าจะโดยตรงหรือโดยอ้อม รวมถึงผู้เชี่ยวชาญ ซึ่งคณะกรรมการให้มาชี้แจง อภิปราย ตอบข้อซักถาม หรือแสดงความคิดเห็น ในการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ

ข้อ ๔ ให้ประธานกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติเป็นผู้รักษาการตามระเบียบนี้

ในกรณีที่มีปัญหาเกี่ยวกับการบังคับใช้หรือการปฏิบัติตามระเบียบนี้ ให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีอำนาจตีความและวินิจฉัยชี้ขาด คำวินิจฉัยของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ให้เป็นที่สิ้นสุด

หมวด ๑
บททั่วไป

ข้อ ๕ ในการจัดทำมาตรการ ความเห็น และข้อเสนอแนะในเรื่องที่กระทบต่อประโยชน์สาธารณะ เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรี รัฐสภา ศาล องค์กรอิสระ หรือองค์กรอัยการ คณะกรรมการ ป.ป.ช. อาจพิจารณามีมติแต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นเพื่อดำเนินการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็น สาธารณะก็ได้

เรื่องที่กระทบต่อประโยชน์สาธารณะ ให้หมายความรวมถึง เรื่องสำคัญระดับประเทศ ที่อยู่ในความสนใจของประชาชน เรื่องที่เกี่ยวกับทรัพยากรธรรมชาติ ที่ดิน สิ่งแวดล้อม ความสัมพันธ์ ระหว่างประเทศ ระบบเศรษฐกิจหรือการคลังของประเทศ ความมั่นคงของชาติ เรื่องที่มีผลกระทบต่อ ระบบบริหารราชการในภาพรวม แม้ไม่อาจคำนวณมูลค่าความเสียหายเป็นตัวเงินได้ และเรื่องที่มี ผลกระทบต่อประชาชนเป็นวงกว้าง

ข้อ ๖ ในการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ ให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. พิจารณา ถึงเหตุผลและความจำเป็น ดังต่อไปนี้

- (๑) ความสำคัญ เหตุผล และความจำเป็นในการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ
- (๒) ผลกระทบต่อประโยชน์สาธารณะและประโยชน์ของการเปิดเผยเรื่องดังกล่าวสู่สาธารณะ
- (๓) การคุ้มครองสิทธิของบุคคล

ข้อ ๗ การดำเนินการตามระเบียบนี้ให้เบิกจ่ายจากเงินงบประมาณของสำนักงาน ป.ป.ช.

หมวด ๒
คณะกรรมการ

ข้อ ๘ คณะกรรมการ ประกอบด้วย

- (๑) กรรมการ ป.ป.ช. ที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. มอบหมาย เป็นประธาน
- (๒) รองเลขาธิการคณะกรรมการ ป.ป.ช. หรือผู้ช่วยเลขาธิการคณะกรรมการ ป.ป.ช.

ที่กำกับดูแลงานมาตรการป้องกันการทุจริต เป็นกรรมการ

(๓) ผู้ทรงคุณวุฒิหรือผู้เชี่ยวชาญในด้านที่เกี่ยวข้องซึ่งคณะกรรมการ ป.ป.ช. แต่งตั้ง ไม่น้อยกว่าสามคน เป็นกรรมการ

(๔) ผู้อำนวยการสำนักที่เลขาธิการคณะกรรมการ ป.ป.ช. มอบหมายไม่น้อยกว่าสองคน เป็นกรรมการ

(๕) ผู้อำนวยการสำนักที่รับผิดชอบงานด้านมาตรการป้องกันการทุจริต เป็นกรรมการ และเลขานุการ

ให้มีพนักงานเจ้าหน้าที่ไม่น้อยกว่าสองคนเป็นผู้ช่วยเลขานุการ

ข้อ ๙ ให้คณะกรรมการมีหน้าที่และอำนาจ ดังนี้

(๑) จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะเพื่อประโยชน์ในการจัดทำมาตรการ ความเห็น และข้อเสนอแนะ ตามที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. มอบหมาย

(๒) พิจารณาการเข้าร่วมของบุคคลในการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ โดยคัดเลือกและแจ้งบุคคลและหน่วยงานให้มาชี้แจง อภิปราย ตอบข้อซักถาม แสดงความคิดเห็น หรือสังเกตการณ์

(๓) พิจารณาการเผยแพร่ออกอากาศการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ

(๔) ถอนการอนุญาต สั่งห้าม หรือจำกัดบุคคล หรือกลุ่มบุคคลใดไม่ให้เข้าร่วมการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะเมื่อมีเหตุสมควร

(๕) ระงับการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะเป็นการชั่วคราว หรือยุติการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ

(๖) เสนอคณะกรรมการ ป.ป.ช. เพื่อมีคำสั่งให้หน่วยงานราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ ราชการส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานเอกชนชี้แจงข้อเท็จจริง อำนวยความสะดวก หรือให้ความช่วยเหลือในการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการ

(๗) เสนอคณะกรรมการ ป.ป.ช. เพื่อพิจารณาแต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะบุคคล เพื่อปฏิบัติหน้าที่ตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

(๘) จัดทำรายงานสรุปเสนอคณะกรรมการ ป.ป.ช. เมื่อดำเนินการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะแล้วเสร็จ

(๙) ดำเนินการอื่นตามที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. มอบหมาย

หมวด ๓

การรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ

ข้อ ๑๐ การรับฟังความคิดเห็นสาธารณะให้ดำเนินการ ดังนี้

(๑) จัดให้มีช่องทางในการรับข้อมูล ความเห็น หรือคำถาม เป็นการทั่วไป

(๒) จัดให้มีการชี้แจง อภิปราย ตอบข้อซักถาม หรือแสดงความคิดเห็นจากผู้ชี้แจง โดยเปิดเผยต่อสาธารณะ ไม่ว่าจะโดยการเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้าร่วมสังเกตการณ์ หรือเผยแพร่ ออกอากาศทางโทรทัศน์ วิทยุ หรือสื่อต่าง ๆ

การดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ให้ประกาศหรือเผยแพร่ประเด็นที่จะจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ กำหนดการ เวลา และสถานที่ ตลอดจนรายละเอียดอื่นให้ประชาชนทราบ เป็นการทั่วไป ณ สถานที่ปิดประกาศของสำนักงาน ป.ป.ช. หรือในระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ หรือระบบหรือวิธีการอื่นใด เป็นระยะเวลาไม่น้อยกว่าสิบห้าวันก่อนมีการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ

ข้อ ๑๑ การเผยแพร่ออกอากาศการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะให้กระทำโดยสื่อมวลชน ที่ได้รับอนุญาตจากคณะกรรมการ

ห้ามมิให้มีการติดต่อหรือตัดแปลงสิ่งบันทึกเสียง หรืองานแพร่เสียงแพร่ภาพที่ได้มีการเผยแพร่ตามวรรคหนึ่ง โดยประการที่น่าจะเกิดความเสียหายแก่ผู้อื่น

ข้อ ๑๒ ในการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ คณะกรรมการอาจเสนอให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีคำสั่งให้หน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ ราชการส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานเอกชนชี้แจงข้อเท็จจริง อำนวยความสะดวก หรือให้ความช่วยเหลือในการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการ หรือคณะกรรมการอาจพิจารณาแจ้งบุคคลให้มาชี้แจง อภิปราย ตอบข้อซักถาม หรือแสดงความคิดเห็น ซึ่งประกอบด้วยบุคคล ดังต่อไปนี้

(๑) บุคคลซึ่งได้แสดงความประสงค์เข้าชี้แจง อภิปราย ตอบข้อซักถาม หรือแสดงความคิดเห็น และได้รับอนุญาตจากคณะกรรมการ

(๒) เจ้าพนักงานของรัฐที่เกี่ยวข้องในเรื่องที่ได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ

(๓) ผู้เชี่ยวชาญที่มีความรู้และประสบการณ์ ในเรื่องที่ได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ

(๔) บุคคลอื่นที่คณะกรรมการพิจารณาเห็นว่ามีคุณสมบัติ

ให้คณะกรรมการประกาศรายชื่อผู้ชี้แจงให้ทราบเป็นการทั่วไปก่อนการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ

ข้อ ๑๓ ในการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะตามข้อ ๑๐ (๒) อาจเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้าร่วมสังเกตการณ์ได้ โดยให้ดำเนินการ ดังต่อไปนี้

(๑) จัดให้มีการแสดงความประสงค์เข้าร่วมสังเกตการณ์

(๒) พิจารณาคัดเลือกบุคคลที่จะเข้าร่วมสังเกตการณ์ พร้อมทั้งแจ้งให้บุคคลดังกล่าวทราบ

การดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ให้พิจารณาถึงเหตุผลและความเหมาะสม ตลอดจนความสงบเรียบร้อยของการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ

ข้อ ๑๔ คณะกรรมการอาจอนุญาตให้ผู้สังเกตการณ์ให้ข้อเสนอแนะ ข้อมูล ข้อเท็จจริง หรือแสดงความคิดเห็น ตามที่เห็นสมควรก็ได้

ข้อ ๑๕ การให้บุคคลเข้าร่วมการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ อยู่ภายใต้การควบคุมของคณะกรรมการ เมื่อมีเหตุสมควร คณะกรรมการอาจถอนการอนุญาต สั่งห้าม หรือจำกัดบุคคลหรือกลุ่มบุคคลใดไม่ให้เข้าร่วมการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะก็ได้

ข้อ ๑๖ ในระหว่างการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ เมื่อมีกรณีที่ทำให้การรับฟังความคิดเห็นสาธารณะไม่สามารถดำเนินไปด้วยความเรียบร้อย หรือเหตุจำเป็นอื่น คณะกรรมการอาจพิจารณาระงับการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะเป็นการชั่วคราว หรือยุติการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ และรายงานเหตุจำเป็นดังกล่าวต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. เพื่อพิจารณาต่อไป

หมวด ๔
การจัดทำรายงานสรุป

ข้อ ๑๗ เมื่อดำเนินการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะแล้วเสร็จ ให้คณะกรรมการจัดทำรายงานสรุปเสนอคณะกรรมการ ป.ป.ช. เพื่อพิจารณาดำเนินการตามความเห็นสมควร ดังต่อไปนี้

(๑) ให้มีการจัดทำมาตรการ ความเห็น และข้อเสนอแนะ เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรี รัฐสภา ศาล องค์กรอิสระ หรือองค์กรอัยการต่อไป

(๒) ให้ได้สวนในกรณีที่มีปรากฏว่ามีการกระทำความผิดที่อยู่ในหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ไม่ว่าจะมีการกล่าวหาหรือไม่

(๓) ให้รวบรวมข้อมูลไว้เพื่อประโยชน์ในการศึกษา วิเคราะห์ วิจัย ของสำนักงาน ป.ป.ช.

ประกาศ ณ วันที่ ๒๑ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๑

พลตำรวจเอก วีชรพล ประสารราชกิจ

ประธานกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ