

การแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้น



นายชยัน ดำรงตำแหน่งนักวิชาการศึกษาดำรงตำแหน่งชำนาญการ สำนักงาน ศ. ได้สมัครสอบคัดเลือกและเป็นผู้ผ่านการคัดเลือกเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งระดับชำนาญการพิเศษ และต้องส่งผลงานเพื่อขอรับการประเมินเพื่อเลื่อนและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งดังกล่าว จากนั้นนายชยันได้รับอนุมัติให้ลาศึกษาต่อตั้งแต่วันที่ 30 พฤษภาคม 2554 ถึงวันที่ 29 พฤษภาคม 2556 ซึ่งในระหว่างศึกษา นายชยันได้เสนอผลงานเพื่อขอรับการประเมิน โดยหน่วยงานได้รับผลงานเมื่อวันที่ 13 กันยายน 2554 และคณะกรรมการประเมินผลงานได้อนุมัติให้นายชยันผ่านการประเมิน ต่อมานายชยันได้รับอนุมัติให้ขยายเวลาลาศึกษาต่อตั้งแต่วันที่ 30 พฤษภาคม 2556 ถึงวันที่ 14 มีนาคม 2557 โดยนายชยันได้รายงานตัวกลับเข้าปฏิบัติราชการเมื่อวันที่ 17 มีนาคม 2557 ผู้มีอำนาจสั่งบรรจุจึงได้มีคำสั่งอนุมัติให้นายชยันกลับเข้าปฏิบัติราชการตั้งแต่วันที่ 17 มีนาคม 2557 และได้มีคำสั่งแต่งตั้งให้นายชยันดำรงตำแหน่งระดับชำนาญการพิเศษตั้งแต่วันที่ 17 มีนาคม 2557 แต่นายชยันไม่เห็นพ้องด้วยโดยเห็นว่าต้องมีคำสั่งแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งระดับดังกล่าวตั้งแต่วันที่ 13 กันยายน 2554 ซึ่งเป็นวันที่ส่งผลงานประเมิน จึงได้นำคดีมาฟ้องศาล

ไม่จำเป็นต้องแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับดังกล่าวตั้งแต่วันที่หน่วยงานได้รับผลงานที่ครบถ้วนสมบูรณ์



ศาลปกครองสูงสุดพิจารณาแล้วเห็นว่า ขณะที่มีการประเมินต้องนำหลักเกณฑ์ตามหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร 1006/ว 10 ลงวันที่ 15 กันยายน 2548 มาใช้บังคับซึ่งตามหนังสือดังกล่าวกำหนดให้แต่งตั้งได้ไม่ก่อนวันที่เจ้าสังกัดได้รับผลงาน และไม่ก่อนวันที่ผู้นั้นมีคุณสมบัติครบถ้วนตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด หมายความว่า ผู้มีอำนาจสั่งบรรจุสามารถแต่งตั้งได้ตั้งแต่วันที่ได้รับผลงานเป็นต้นไป โดยไม่ได้กำหนดเป็นการตายตัวว่าจะต้องแต่งตั้งในวันที่ได้รับผลงานที่มีเอกสารหลักฐานครบถ้วนสมบูรณ์เท่านั้น และยังคงใช้แนวทางปฏิบัติเดิมตามหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร 0016.2/371 ลงวันที่ 14 พฤศจิกายน 2551 คือ ให้อยู่ในดุลยพินิจของผู้บังคับบัญชาที่จะพิจารณาตามที่เห็นสมควร โดยในการพิจารณาดังกล่าวต้องคำนึงถึงระบบคุณธรรม ซึ่งมีได้หมายความว่า จะต้องออกคำสั่งให้เป็นประโยชน์ต่อข้าราชการรายนั้นเท่านั้น หากแต่จะต้องพิจารณาถึงประโยชน์ของทางราชการและความเป็นธรรมแก่กรณี การที่นายชยันได้ลาศึกษาต่อมีกำหนด 2 ปี และได้รับอนุมัติให้ขยายระยะเวลาการศึกษาอีก 2 ภาคการศึกษาแล้วแต่เป็นไปเพื่อประโยชน์ของนายชยัน ซึ่งระหว่างลาศึกษานายชยันได้รับเงินเดือนระหว่างลา ขณะที่หน่วยงานจะต้องหาบุคลากรมาปฏิบัติหน้าที่แทน การที่ผู้บังคับบัญชาแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งระดับชำนาญการพิเศษ ไม่ก่อนวันที่กลับมาปฏิบัติราชการ และได้มีคำสั่งให้กลับมาปฏิบัติราชการแล้ว จึงเป็นการใช้ดุลยพินิจที่ได้คำนึงถึงระบบคุณธรรม คำสั่งแต่งตั้งดังกล่าวจึงเป็นคำสั่งที่ชอบด้วยกฎหมาย

เทียบเคียง

คำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด ที่ อบ.70/2565

