

## แนวทางการจัดทำข้อเสนองบประมาณรายจ่ายบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

### แผนงานบูรณาการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ

#### ที่มา

๑. คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบการกำหนดยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณและแนวทางการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี โดยให้ความสำคัญในการจัดทำงบประมาณลักษณะบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์ และมอบหมายให้สำนักงาน ป.ป.ช. เป็นเจ้าภาพหลักแผนงานบูรณาการด้านป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ เริ่มต้นมาตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ต่อเนื่องจนถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ และคณะกรรมการจัดทำงบประมาณรายจ่ายบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ คณะที่ ๖ แผนงานบูรณาการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ โดยมีรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เป็นประธานกรรมการ ในคราวการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๒ ที่ประชุมมีมติเห็นชอบแนวทางการจัดทำงบประมาณรายจ่ายบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ แผนงานบูรณาการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ ตามที่สำนักงาน ป.ป.ช. เสนอ โดยในแต่ละแนวทางได้กำหนดตัวชี้วัดความสำเร็จโดยถ่ายทอดค่าเป้าหมายรายปีมาจากแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๘๐ ประเด็นการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๓ – ๒๕๖๕ เพื่อเป็นกรอบในการขับเคลื่อนการดำเนินงานให้บรรลุเป้าหมาย มีการบูรณาการการทำงานร่วมกันและเชื่อมโยงกันอย่างเป็นระบบ

๒. คณะรัฐมนตรีในคราวการประชุมเมื่อวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๖๓ มีมติเห็นชอบการจัดทำงบประมาณรายจ่ายบูรณาการ และมอบหมายผู้มีอำนาจกำกับแผนงานบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ โดยมอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เป็นประธานกรรมการจัดทำงบประมาณรายจ่ายบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เป็นผู้มีอำนาจกำกับแผนงานบูรณาการ และมอบหมายให้สำนักงาน ป.ป.ช. เป็นเจ้าภาพหลักแผนงานบูรณาการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ มีหน้าที่และอำนาจ ดังนี้

๑) กำหนดหลักเกณฑ์ วัตถุประสงค์ ขอบเขตภารกิจ เป้าหมาย แนวทางการดำเนินงาน ตัวชี้วัด หน่วยรับงบประมาณที่เป็นเจ้าภาพหลักในแต่ละเป้าหมาย และหน่วยรับงบประมาณที่เกี่ยวข้องให้ครอบคลุมครบถ้วน สอดคล้องกับหลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำงบประมาณรายจ่ายบูรณาการที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว เพื่อให้การจัดทำงบประมาณรายจ่ายบูรณาการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพสูงสุด เกิดประโยชน์ต่อประเทศชาติ และประชาชนเป็นสำคัญ

๒) ประสานหน่วยรับงบประมาณที่เกี่ยวข้องจัดทำโครงการ กิจกรรม และงบประมาณรายจ่ายที่จะต้องใช้ในการดำเนินการงบประมาณรายจ่ายบูรณาการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ตามความจำเป็นและเหมาะสม

๓) พิจารณาโครงการ กิจกรรม และงบประมาณรายจ่ายบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ของแผนงานบูรณาการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ

๔) จัดทำข้อเสนอการจัดทำงบประมาณรายจ่ายบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ และแสดงผลสัมฤทธิ์หรือประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการใช้จ่ายงบประมาณตามกรอบระยะเวลาของการดำเนินการ พร้อมจัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ ส่งสำนักงานงบประมาณ

## ความเชื่อมโยงระดับยุทธศาสตร์และระดับแผนงานบูรณาการ

กรอบการดำเนินงานของแผนงานบูรณาการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ มุ่งตอบสนองต่อยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) ประเด็น การต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ แผนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ แผนปฏิบัติการด้านการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ ระยะที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕) และยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

### ๑. ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐)

**ยุทธศาสตร์ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ**

เป้าหมาย

ภาครัฐมีความโปร่งใส ปลอดการทุจริตและประพฤติมิชอบ

ตัวชี้วัด

ระดับความโปร่งใส การทุจริต ประพฤติมิชอบ

ประเด็นยุทธศาสตร์

ภาครัฐมีความโปร่งใส ปลอดการทุจริตและประพฤติมิชอบ

### ๒. แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔)

**ยุทธศาสตร์การบริหารจัดการในภาครัฐ การป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ และธรรมาภิบาล**

ในสังคมไทย

เป้าหมาย : เพิ่มคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริตให้สูงขึ้น

ตัวชี้วัด

ระดับคะแนนของดัชนีการรับรู้การทุจริตสูงกว่าร้อยละ ๕๐ เมื่อสิ้นสุดแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒

### ๓. แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) ประเด็น การต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ

เป้าหมาย

ประเทศไทยปลอดการทุจริตและประพฤติมิชอบ

ตัวชี้วัด

ดัชนีการรับรู้การทุจริตของประเทศไทย (อันดับ/คะแนน)

ปี ๒๕๖๑ - ๒๕๖๕ อยู่ในอันดับ ๑ ใน ๕๔ และ/หรือได้คะแนนไม่ต่ำกว่า ๕๐ คะแนน

ปี ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐ อยู่ในอันดับ ๑ ใน ๔๓ และ/หรือได้คะแนนไม่ต่ำกว่า ๕๗ คะแนน

ปี ๒๕๗๑ - ๒๕๗๕ อยู่ในอันดับ ๑ ใน ๓๒ และ/หรือได้คะแนนไม่ต่ำกว่า ๖๒ คะแนน

ปี ๒๕๗๖ - ๒๕๘๐ อยู่ในอันดับ ๑ ใน ๒๐ และ/หรือได้คะแนนไม่ต่ำกว่า ๗๓ คะแนน

### ๔. แผนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ

เป้าหมาย

๑. ประเทศไทยมีการทุจริตและประพฤติมิชอบลดลง

๒. หน่วยงานภาครัฐมีวัฒนธรรมและพฤติกรรมซื่อสัตย์สุจริต

**ตัวชี้วัด****ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕**

๑. คะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริตของประเทศไทยดีขึ้น (Corruption Perceptions Index : CPI) คะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริตอยู่ที่ ๔๕ คะแนน

๒. ร้อยละของหน่วยงานภาครัฐผ่านการประเมิน ITA ร้อยละ ๘๐ (๘๕ คะแนนขึ้นไป)

**๕. แผนปฏิบัติการด้านการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ ระยะที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๖๓ – ๒๕๖๕)****เป้าหมาย :**

ประเทศไทยปลอดการทุจริตและประพฤติมิชอบ

**ตัวชี้วัด :**

ดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perception Index: CPI) อยู่ในอันดับ ๑ ใน ๕๔ และ/หรือ ได้คะแนนไม่ต่ำกว่า ๕๐ คะแนน ภายในปี ๒๕๖๕

การขับเคลื่อนไปสู่เป้าหมายดังกล่าว ประกอบด้วย ๒ แผนย่อย คือ แผนย่อยการป้องกันการทุจริต และประพฤติมิชอบ และแผนย่อยการปราบปรามการทุจริต ดังนี้

**แผนย่อยการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ มีเป้าหมาย ๒ ประการ คือ**

๑) ประชาชนมีวัฒนธรรมและพฤติกรรมซื่อสัตย์สุจริต

๒) คดีทุจริตและประพฤติมิชอบลดลง

โดยมีแนวทาง ดังนี้

แนวทางที่ ๑ ปลุกและปลุกจิตสำนึกการเป็นพลเมืองที่ดี มีวัฒนธรรมสุจริต และการปลูกฝังและหล่อหลอมวัฒนธรรมในกลุ่มเด็กและเยาวชน และประชาชนทุกช่วงวัย และทุกระดับ

แนวทางที่ ๒ ส่งเสริมการปฏิบัติหน้าที่ของข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐให้มีความใสสะอาดปราศจากพฤติกรรมที่ส่อไปในทางทุจริต

แนวทางที่ ๓ พัฒนาค่านิยมของนักการเมืองให้มีเจตนาธรรมที่แน่วแน่ในการทำตนเป็นแบบอย่างที่ดี มีคุณธรรม จริยธรรม ความซื่อสัตย์สุจริต เห็นแก่ประโยชน์ส่วนรวม

แนวทางที่ ๔ ปรับระบบเพื่อลดจำนวนคดีทุจริตและประพฤติมิชอบในหน่วยงานภาครัฐ

แนวทางที่ ๕ ปรับระบบงานและโครงสร้างองค์กรที่เอื้อต่อการลดการใช้ดุลพินิจในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่

**แผนย่อยการปราบปรามการทุจริต มีเป้าหมายให้การดำเนินคดีทุจริตมีความรวดเร็ว เป็นธรรม โปร่งใส ไม่เลือกปฏิบัติ โดยแนวทางพัฒนา ดังนี้**

แนวทางที่ ๑ เพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงานของกระบวนการและกลไกการปราบปรามการทุจริต

แนวทางที่ ๒ ปรับปรุงกระบวนการปราบปรามการทุจริตที่มีความรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ

แนวทางที่ ๓ พัฒนาการจัดการองค์ความรู้ด้านการปราบปรามการทุจริต

## ๖. ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

### ยุทธศาสตร์ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบบริหารจัดการภาครัฐ

#### ประเด็นยุทธศาสตร์ตามแผนย่อยของแผนแม่บท

##### การป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ

##### เป้าหมาย

- ประชาชนมีวัฒนธรรมและพฤติกรรมซื่อสัตย์สุจริต
- คดีทุจริตและประพฤติมิชอบลดลง

##### ตัวชี้วัด

- เด็กและเยาวชนไทยมีพฤติกรรมที่ยึดมั่นความซื่อสัตย์สุจริต ร้อยละ ๕๐ ภายในปี ๒๕๖๕
- ประชาชนที่มีวัฒนธรรมค่านิยมสุจริต มีทัศนคติและพฤติกรรมในการต่อต้าน การทุจริต และประพฤติมิชอบ ร้อยละ ๕๐ ภายในปี ๒๕๖๕
- หน่วยงานที่ผ่านเกณฑ์การประเมิน ITA ร้อยละ ๘๐ (๘๕ คะแนนขึ้นไป) ภายใน ปี ๒๕๖๕
- จำนวนคดีทุจริตในภาพรวม ลดลงร้อยละ ๑๐ ภายในปี ๒๕๖๕
- จำนวนคดีทุจริตรายหน่วยงาน จำนวนข้อร้องเรียนเจ้าหน้าที่ภาครัฐที่ถูกชี้มูล เรื่องวินัย (ทุจริต) และจำนวนข้อร้องเรียนเจ้าหน้าที่ภาครัฐที่ถูกชี้มูลว่ากระทำการทุจริต ลดลงร้อยละ ๑๐ ภายในปี ๒๕๖๕
- จำนวนคดีทุจริตที่เกี่ยวข้องกับผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ลดลงร้อยละ ๒๕ ภายในปี ๒๕๖๕

##### การปราบปรามการทุจริต

##### เป้าหมาย

- การดำเนินคดีทุจริตมีความรวดเร็ว เป็นธรรม โปร่งใส ไม่เลือกปฏิบัติ

##### ตัวชี้วัด

- กระบวนการดำเนินคดีทุจริตที่จำเป็นต้องขอขยายระยะเวลาเกินกว่ากรอบเวลาที่กฎหมายกำหนด ไม่เกินร้อยละ ๒๕ ภายในปี ๒๕๖๕
- จำนวนคดีอาญาที่หน่วยงานได้สวนคดีทุจริตถูกฟ้องกลับไม่เกินร้อยละ ๔ ของจำนวนคดีที่ส่งฟ้อง ภายในปี ๒๕๖๕

## แนวทางการจัดทำงบประมาณรายจ่ายบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

### แผนงานบูรณาการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ

สำนักงาน ป.ป.ช. ได้ศึกษาพิจารณาทบทวนข้อมูลที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๘๐) แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๘๐) ประเด็น การต่อต้านการทุจริต และประพฤติมิชอบ แผนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ แผนปฏิบัติการด้านการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ ระยะที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๖๓ – ๒๕๖๕) และ ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เพื่อให้การเตรียมการจัดทำงบประมาณรายจ่ายบูรณาการมีกรอบแนวทางการดำเนินงานที่ครอบคลุม ครบถ้วน จากผลการทบทวนพบว่ามีประเด็นยุทธศาสตร์ที่สำคัญ ๓ เรื่อง ได้แก่ การปลูกฝังจิตสำนึกความซื่อสัตย์สุจริตให้กับเด็ก เยาวชน และประชาชน ให้มีความสำคัญกับการวางระบบกลไกการป้องกันการทุจริตและการปราบปรามการทุจริตที่มีประสิทธิภาพ

ในส่วนของการกำหนดเป้าหมาย ได้มีการถ่ายทอดค่าเป้าหมายจากแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๘๐) ประเด็น การต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ ซึ่งได้รับความเห็นชอบจากที่ประชุมคณะกรรมการจัดทำงบประมาณรายจ่ายบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ คณะที่ ๖ ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๒ มีมติเห็นชอบแนวทางการจัดทำงบประมาณรายจ่ายบูรณาการ

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ แผนงานบูรณาการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ ตามที่สำนักงาน ป.ป.ช. เสนอ โดยกำหนดค่าเป้าหมายเป็นรายปีจากแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็นต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๓ – ๒๕๖๕

นอกจากนี้ จากการประเมินเบื้องต้นโดยพิจารณาจากมูลค่าความเสียหายจากการทุจริต ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ สะท้อนว่าสถานการณ์การทุจริตยังคงมีความรุนแรงและมีแนวโน้มเพิ่มมากขึ้น ประกอบกับสถานการณ์วิกฤติการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (โควิด-๑๙) ซึ่งได้กลับมาแพร่ระบาดอีกครั้งในช่วงเดือนธันวาคม ๒๕๖๓ เป็นต้นมา โดยสาเหตุหลักของการระบาดของไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (โควิด-๑๙) พบว่าเกิดจากการลักลอบนำแรงงานต่างด้าวเข้ามาในประเทศ และการเปิดบ่อนเถื่อนในพื้นที่ กรุงเทพมหานครและต่างจังหวัด ซึ่งมีความเสี่ยงต่อการกระทำทุจริต ทำให้การแก้ไขปัญหาการทุจริตจึงต้องอาศัยพลังความร่วมมือของทุกภาคส่วนในการ เฝ้าระวังและป้องปราม ภายใต้งบประมาณที่มีจำกัด เพื่อให้บรรลุเป้าหมายตามแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็นต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ และเกิดความต่อเนื่องในการแก้ไขปัญหาการทุจริต จึงกำหนดแนวทางภายใต้แผนงานบูรณาการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ประกอบด้วย ๓ แนวทาง ดังนี้

#### **แนวทางที่ ๑ ปลุกฝังวิถีคิด ปลุกจิตสำนึก ให้มีวัฒนธรรมและพฤติกรรมซื่อสัตย์สุจริต**

แนวทางนี้มุ่งเน้นการสร้างจิตสำนึกการเป็นพลเมืองที่ดี น้อมนำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ในกลุ่มเด็ก และเยาวชนทุกช่วงวัย ทุกระดับ ให้สามารถแยกแยะผลประโยชน์ส่วนตนและผลประโยชน์ส่วนรวม การไม่ใ้ไม่รับสินบน มีความละเอียดต่อการกระทำความผิด และไม่เพิกเฉย หรืออดทนต่อการทุจริต รวมทั้งส่งเสริมการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในการป้องกัน เฝ้าระวัง และต่อต้านการทุจริตในทุกรูปแบบ สร้างวัฒนธรรมต่อต้านการทุจริต และการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ หากเป็นการฝึกอบรมหรือให้ความรู้กับเจ้าหน้าที่ภายในหน่วยงานให้นำหลักสูตรด้านทุจริตศึกษาที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบไปดำเนินการ ทั้งนี้ ในการขยายเครือข่ายหรือการรณรงค์ต่อต้านการทุจริตจะมีงบประมาณกองทุน ป.ป.ช. สนับสนุนอีกช่องทางหนึ่ง

##### **ตัวชี้วัด :**

**๑.๑ ร้อยละของเด็กและเยาวชนไทย มีพฤติกรรมที่ยึดมั่นความซื่อสัตย์สุจริต ร้อยละ ๕๐**

##### **โครงการ/กิจกรรมที่สำคัญ**

**(๑) โครงการ/กิจกรรมต้นน้ำ** ประกอบด้วย การจัดทำหลักสูตร เครื่องมือ คู่มือเกี่ยวกับการสร้างความตระหนักในการแยกแยะผลประโยชน์ส่วนตนกับประโยชน์ส่วนรวม การพัฒนาหลักสูตร พัฒนาระบบการรับรู้ การสร้างเครือข่าย รวมถึงแนวทางการดำเนินการที่เกี่ยวข้องในการเสริมสร้างค่านิยมความซื่อสัตย์สุจริต และการมีวินัย รวมทั้งการแยกแยะผลประโยชน์ส่วนตนกับประโยชน์ส่วนรวม ในกลุ่มเด็กและเยาวชน

หน่วยงานรับผิดชอบหลัก : สำนักงาน ป.ป.ช.

**(๒) โครงการ/กิจกรรมกลางน้ำ** ประกอบด้วย การปลุกฝังวิถีคิด ปลุกจิตสำนึก นำหลักสูตรไปดำเนินการ พร้อมทั้งมีศูนย์ให้คำปรึกษาขับเคลื่อนและรณรงค์ในเรื่องดังกล่าว โดยใช้กลไกในหลาย ๆ ภาคส่วน ทั้งภาครัฐ ภาคการศึกษา ศาสนา สื่อสารมวลชน ภาคธุรกิจบันเทิง

หน่วยงานรับผิดชอบหลัก : กระทรวงศึกษาธิการ สถานศึกษาในสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การศึกษานอกระบบ กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม กรมกิจการเด็กและเยาวชน สำนักงานตำรวจแห่งชาติ

(๓) **โครงการ/กิจกรรมปลายน้ำ** ประกอบด้วย ติดตามและประเมินผลการดำเนินการสำรวจและประเมินพฤติกรรม ถอดบทเรียนประจำปี การประชาสัมพันธ์การป้องกันการทุจริต

หน่วยงานรับผิดชอบหลัก : สำนักงาน ป.ป.ช. สำนักงานสถิติแห่งชาติ

๑.๒ ร้อยละของประชาชนที่มีวัฒนธรรม ค่านิยมสุจริต มีทัศนคติและพฤติกรรมในการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ ร้อยละ ๕๐

(๑) **โครงการ/กิจกรรมต้นน้ำ** ประกอบด้วย การจัดทำหลักสูตร คู่มือการสร้างความตระหนักในการแยกแยะผลประโยชน์ส่วนตนกับประโยชน์ส่วนรวม รวมถึงการต่อต้านการให้และรับสินบน ที่ทุกภาคส่วนต้องร่วมกันนำไปปฏิบัติ

หน่วยงานรับผิดชอบหลัก : สำนักงาน ป.ป.ช.

(๒) **โครงการ/กิจกรรมกลางน้ำ** ประกอบด้วย สร้างวิทยากรตัวคูณ ต้นแบบ STRONG – จิตพอเพียงต้านทุจริต ขับเคลื่อนการสร้างความตระหนักผ่านกลไกต่าง ๆ ทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน ภาคประชาสังคม ภาคประชาชน ภาคการศึกษา ศาสนา สื่อสารมวลชน ภาคธุรกิจบันเทิง ขยายผลสู่ชมรม STRONG – จิตพอเพียงต้านทุจริต พร้อมทั้งเสริมพลังให้สามารถขับเคลื่อนงานได้ด้วยตนเอง อย่างมีประสิทธิภาพและเป็นรูปธรรม รวมถึงเครือข่ายในชุมชนต่างๆ ยกระดับให้สามารถทำหน้าที่เฝ้าระวังและชี้ช่องเบาะแสได้

หน่วยงานรับผิดชอบหลัก : สำนักงาน ป.ป.ช. กระทรวงมหาดไทย สำนักงาน ป.ป.ท. สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวงแรงงาน สำนักงานตำรวจแห่งชาติ และสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน)

(๓) **โครงการ/กิจกรรมปลายน้ำ** ประกอบด้วย การติดตามประเมินผล การดำเนินการสำรวจและประเมินพฤติกรรม การคัดเลือกเครือข่ายต้นแบบเพื่อเป็นแกนกลางในการถ่ายทอดและเป็นพี่เลี้ยง การถอดบทเรียนประจำปี และการประชาสัมพันธ์การรับรู้สู่สาธารณะ

หน่วยงานรับผิดชอบหลัก : สำนักงาน ป.ป.ช. สำนักงานสถิติแห่งชาติ

๑.๓ ร้อยละของหน่วยงานที่ผ่านเกณฑ์การประเมิน ITA ร้อยละ ๘๐ ของหน่วยงานที่ประเมิน ITA ได้คะแนน ๘๕ คะแนนขึ้นไป

#### โครงการ/กิจกรรมที่สำคัญ

(๑) **โครงการ/กิจกรรมต้นน้ำ** ประกอบด้วย การพัฒนาเครื่องมือการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (ITA) การจัดทำคู่มือ

หน่วยงานรับผิดชอบหลัก : สำนักงาน ป.ป.ช.

(๒) **โครงการ/กิจกรรมกลางน้ำ** ประกอบด้วย การส่งเสริมและสนับสนุนให้หน่วยงานภาครัฐสามารถดำเนินการประเมิน ITA ตามขั้นตอนและระยะเวลาที่กำหนด การสร้างความรู้ความเข้าใจองค์ความรู้เรื่องกรอบ หลักเกณฑ์ และการใช้งานระบบ ITAS ให้กับหน่วยงานที่รับการประเมิน โดยเฉพาะในเรื่องการเปิดเผยข้อมูล และการดำเนินการป้องกันการทุจริตภายในหน่วยงาน การพัฒนาฐานข้อมูลและองค์ความรู้ประกอบการยกระดับธรรมาภิบาลของหน่วยงานภาครัฐ การส่งเสริมและสนับสนุนให้หน่วยงานภาครัฐมีการพัฒนาและยกระดับผลการประเมิน ITA โดยเฉพาะหน่วยงานที่มีผลการประเมินไม่ผ่านเกณฑ์ที่กำหนด (ต่ำกว่า ๘๕ คะแนน) การพัฒนาความร่วมมือในการยกระดับคุณธรรมและความโปร่งใสกับหน่วยงานต่างๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั่วประเทศ

หน่วยงานรับผิดชอบหลัก : สำนักงาน ป.ป.ช. สำนักงาน ป.ป.ท. กระทรวงมหาดไทย และหน่วยงานภาครัฐที่ยังไม่ผ่านเกณฑ์การประเมิน ITA

(๓) **โครงการ/กิจกรรมปลายน้ำ** ประกอบด้วย การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (ITA) การสื่อสารประชาสัมพันธ์การรับรู้เกี่ยวกับการประเมิน ITA

หน่วยงานรับผิดชอบหลัก : สำนักงาน ป.ป.ช. สำนักงาน ป.ป.ท. กระทรวงมหาดไทย  
สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ สำนักงาน ก.พ.ร.

## **แนวทางที่ ๒ ป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ**

แนวทางนี้มุ่งเน้นขับเคลื่อนมาตรการป้องกันการทุจริต และให้ความสำคัญกับการแก้ปัญหาเพื่อลดจำนวนคดีการทุจริต มีการจัดทำแผนบริหารความเสี่ยงการทุจริตเพื่อลดและปิดโอกาสการทุจริต โดยเฉพาะการทุจริตในช่วงสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (โควิด-๑๙) และขยายผลการประเมินความเสี่ยง โดยศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริตทุกกระทรวงจำเป็นต้องมีโครงการแก้ไขปัญหาการทุจริตของแต่ละกระทรวง เพื่อไม่ให้มีเรื่องกล่าวหาเกี่ยวกับการทุจริตเพิ่มมากขึ้น และเป็นการป้องกันการทุจริตเชิงป้องกัน ให้นำหน่วยงานที่ได้รับมอบหมายตามมติคณะรัฐมนตรี ซึ่งถือเป็นเรื่องสำคัญ ส่งผลกระทบสูงต่อประเทศ ผลักดันมาตรการป้องกันการทุจริตสู่การปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรมและมีการกำหนดแผนการดำเนินงานที่ชัดเจน ดังนี้

**๑. มาตรการป้องกันการทุจริตเกี่ยวกับสิ่งล่อล่อล่าล่าล่า** คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๘ หน่วยงานหลักที่ได้รับมอบหมายได้แก่ กรมเจ้าท่า ดำเนินการสำรวจ ตรวจสอบ จัดทำแผนที่ และรายละเอียดของการล่อล่อล่าล่าล่าทั่วประเทศ รวมถึงการใช้มาตรการทางด้านกฎหมายอย่างเข้มงวด

**๒. มาตรการป้องกันการทุจริตเชิงนโยบายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น** คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๙ หน่วยงานหลักที่ได้รับมอบหมาย ได้แก่ กระทรวงมหาดไทย ดำเนินการจัดทำมาตรการด้านกฎหมายเกี่ยวกับการเลือกตั้งและการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มาตรการด้านการบริหาร มาตรการด้านการตรวจสอบ และมาตรการด้านคุณธรรม จริยธรรม

**๓. มาตรการป้องกันการทุจริตในกระบวนการเบิกจ่ายตามสิทธิสวัสดิการรักษายาพยาบาลข้าราชการ** คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๖๐ หน่วยงานหลักที่ได้รับมอบหมาย ได้แก่ กระทรวงสาธารณสุข ดำเนินการขับเคลื่อนให้สถานพยาบาลของรัฐทุกสังกัดรวมถึงสถานพยาบาลเอกชน ให้นำหลักเกณฑ์การใช้ยาอย่างสมเหตุผล (RDU) ที่เป็นมาตรฐานกลางไปใช้บังคับอย่างเป็นรูปธรรม กำหนดหลักเกณฑ์การจัดซื้อยาเพิ่มความเข้มงวดของระบบตรวจสอบภายใน ของสถานพยาบาล

**๔. มาตรการป้องกันการทุจริตเพื่อแก้ไขปัญหาค้าขายออกเอกสารสิทธิในที่ดินโดยมิชอบ** คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๑ หน่วยงานหลักที่ได้รับมอบหมาย ได้แก่ กระทรวงมหาดไทย ดำเนินการมาตรการทางภาษีและการใช้ประโยชน์ที่ดิน มีนโยบายปราบปรามผู้ที่ใช้อิทธิพลในการออกเอกสารสิทธิกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช กรมป่าไม้ และกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง จัดทำคู่มือการปฏิบัติงานการตรวจพิสูจน์สิทธิในที่ดินที่อยู่ในเขตป่าไม้

**๕. มาตรการป้องกันการละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ในการบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับป้ายโฆษณาบนทางสาธารณะ** คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๖๒ หน่วยงานหลักที่ได้รับมอบหมาย ได้แก่ กระทรวงมหาดไทย ดำเนินการจัดทำเลขทะเบียนคุมป้ายโฆษณาเป็นระบบเดียว กำหนดมาตรฐานของป้ายโฆษณาให้ชัดเจน และกำกับดูแลเจ้าหน้าที่อย่างเข้มงวด

**๖. มาตรการป้องกันการทุจริตในการเรียกรับทรัพย์สินหรือประโยชน์ตอบแทนเพื่อโอกาสในการเข้าเรียนในสถานศึกษา** สังกัดสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ หน่วยงานหลักที่ได้รับมอบหมาย ได้แก่ สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน โดยให้กำหนดหลักเกณฑ์การรับนักเรียนชัดเจน เพื่อให้กระบวนการรับนักเรียนถูกต้อง โปร่งใส และเป็นธรรม

๗. เกณฑ์ชี้วัดความเสี่ยงต่อการทุจริตเชิงนโยบายและคู่มือการใช้เกณฑ์ชี้วัดความเสี่ยงต่อการทุจริตเชิงนโยบาย คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๒ หน่วยงานหลักที่ได้รับมอบหมาย ได้แก่ สำนักงาน ป.ป.ท. ดำเนินการกำหนดเกณฑ์ชี้วัดความเสี่ยงให้มีความเหมาะสมหรือสอดคล้องกับหลักเกณฑ์หรือแนวทางการประเมินอื่น ๆ ที่มีอยู่แล้ว เพื่อให้สามารถนำเกณฑ์ดังกล่าวไปสู่การปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม คุ่มค่าและเป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้

๘. มาตรการป้องกันการทุจริตเกี่ยวกับการบริหารจัดการอุทยานแห่งชาติ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๖๒ หน่วยงานหลักที่ได้รับมอบหมาย ได้แก่ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ดำเนินการจัดทำและพัฒนาระบบการจัดเก็บเงินค่าบริการด้วยระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ (E-Ticket) และระบบการจัดเก็บเงินรายได้เพื่อบำรุงรักษาอุทยานแห่งชาติ

๙. ข้อเสนอแนะเพื่อยกระดับคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index : CPI) ระยะที่ ๓ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๓ หน่วยงานหลักที่ได้รับมอบหมาย ได้แก่ สำนักงาน ป.ป.ท. ดำเนินการขับเคลื่อนการดำเนินงานยกระดับคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index : CPI) ให้เป็นไปตามเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติ

๑๐. มาตรการเพื่อป้องกันมิให้เจ้าหน้าที่ของรัฐกระทำการทุจริตเกี่ยวกับการลักลอบซื้อขายยาเสพติดในเรือนจำและทัณฑสถาน คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๓ หน่วยงานหลักที่ได้รับมอบหมาย ได้แก่ กระทรวงยุติธรรม ดำเนินการนำมาตรการเพื่อป้องกันมิให้เจ้าหน้าที่ของรัฐกระทำการทุจริตเกี่ยวกับการลักลอบซื้อขายยาเสพติดในเรือนจำและทัณฑสถาน ไปปฏิบัติอย่างเคร่งครัด

ตัวชี้วัด :

๒.๑ จำนวนคดีทุจริตในภาพรวมลดลง ลดลงร้อยละ ๑๐

๒.๒ จำนวนคดีทุจริตรายหน่วยงานลดลง

- จำนวนข้อร้องเรียนเจ้าหน้าที่ภาครัฐที่ถูกชี้มูลเรื่องวินัย (ทุจริต) ลดลงร้อยละ ๑๐

- จำนวนข้อร้องเรียนเจ้าหน้าที่ภาครัฐที่ถูกชี้มูลว่ากระทำการทุจริต ลดลงร้อยละ ๑๐

๒.๓ จำนวนคดีทุจริตที่เกี่ยวข้องกับผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ลดลงร้อยละ ๒๕

โครงการ/กิจกรรมที่สำคัญ

(๑) โครงการ/กิจกรรมต้นน้ำ ประกอบด้วย การจัดทำมาตรการ ข้อเสนอแนะ เพื่อให้หน่วยงานภาครัฐมีการบังคับใช้กฎหมายอย่างจริงจัง การจัดทำคู่มือหรือแนวทางการดำเนินการตรวจสอบเกี่ยวกับการดำเนินการอย่างใดอย่างหนึ่งในหน่วยงานของรัฐ อันอาจนำไปสู่การทุจริต หรือสื่อว่ามีการทุจริต การพัฒนาการจัดทำแผนบริหารความเสี่ยงการทุจริต

หน่วยงานรับผิดชอบหลัก : สำนักงาน ป.ป.ช. สำนักงาน ป.ป.ท. สำนักงาน กกต. สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

(๒) โครงการ/กิจกรรมกลางน้ำ ประกอบด้วย การจัดทำแผนการดำเนินงานที่ชัดเจนเพื่อแก้ไขปัญหาตามมาตรการต่างๆ ที่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบ ทุกหน่วยงานของรัฐมีการจัดทำแผนบริหารความเสี่ยงการทุจริต ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต (ศปท) ทุกกระทรวงแก้ไขปัญหาการทุจริตภายในกระทรวงที่รับผิดชอบ

หน่วยงานรับผิดชอบหลัก : สำนักงาน ป.ป.ช. หน่วยงานที่ได้รับมอบหมายตามมติคณะรัฐมนตรีในแนวทางที่ ๒

(๓) โครงการ/กิจกรรมปลายน้ำ ประกอบด้วย การติดตามประเมินผล

หน่วยงานรับผิดชอบหลัก : สำนักงาน ป.ป.ช. สำนักงาน ป.ป.ท. สำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงาน กกต. สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน



### แนวทางที่ ๓ ปราบปรามการทุจริต

ด้านปราบปรามการทุจริต สำนักงาน ป.ป.ช. เป็นเจ้าภาพเนื่องจากตามหน้าที่และอำนาจแห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ และพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ สำนักงาน ป.ป.ช. เป็นศูนย์กลางในการรับเรื่อง ซึ่งจะสามารถส่งเรื่องให้หน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องรับไปดำเนินการ จึงควรมีโครงการเพิ่มประสิทธิภาพเกี่ยวกับการดำเนินคดีทุจริตให้รวดเร็ว เป็นธรรม รวมทั้งให้เป็นไปตามกรอบระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด และมีการบูรณาการความร่วมมือในการพัฒนาศักยภาพของบุคลากรด้านปราบปรามการทุจริตของหน่วยงานด้านปราบปรามการทุจริต

#### ตัวชี้วัด :

๓.๑ กระบวนการดำเนินคดีทุจริตที่จำเป็นต้องขยายระยะเวลาเกินกว่ากรอบระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด ไม่เกินร้อยละ ๒๕

๓.๒ จำนวนคดีอาญาที่หน่วยงานไต่สวนคดีทุจริตถูกฟ้องกลับ ไม่เกินร้อยละ ๔ ของจำนวนคดีที่ส่งฟ้อง

**(๑) โครงการ/กิจกรรมต้นน้ำ** ประกอบด้วย การพัฒนาประสิทธิภาพการดำเนินคดี พัฒนาการวิเคราะห์วางระบบกลไกมาตรการของหน่วยงานภาครัฐและเอกชน การจัดทำคู่มือแนวทางการปฏิบัติงาน

หน่วยงานรับผิดชอบหลัก : สำนักงาน ป.ป.ช. สำนักงาน ป.ป.ท. และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ

**(๒) โครงการ/กิจกรรมกลางน้ำ** ประกอบด้วย การดำเนินคดีเป็นไปตามกรอบระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด โดยการพัฒนาศักยภาพของบุคลากรด้านการปราบปรามการทุจริต เพื่อให้เกิดการบูรณาการการทำงานตามรัฐธรรมนูญของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง พัฒนาระบบสารสนเทศ จัดทำฐานข้อมูลกลาง และสร้างกลไกกำกับติดตามการบริหารการดำเนินคดีทุจริตทั้งระบบเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินคดีทุจริต เพิ่มประสิทธิภาพเจ้าหน้าที่ด้านการปราบปรามการทุจริต การประยุกต์ใช้เทคโนโลยีสมัยใหม่มาช่วยในกระบวนการตรวจสอบเบื้องต้นและการไต่สวน

หน่วยงานรับผิดชอบหลัก : สำนักงาน ป.ป.ช. สำนักงาน ป.ป.ท. สำนักงานตำรวจแห่งชาติ และ สำนักงาน ป.ป.ง.

**(๓) โครงการ/กิจกรรมปลายน้ำ** ประกอบด้วย การติดตามประเมินผลการบริหารงานคดี และการเผยแพร่ผลของคดีต่อสาธารณชน

หน่วยงานรับผิดชอบหลัก : สำนักงาน ป.ป.ช. สำนักงาน ป.ป.ท. และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ